

APPALTO AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO AUSILIARIO ASILI NIDO COMUNALI - ANNI 2012 – 2013 – 2014 – riscontro quesiti

1) Domanda:

“Buongiorno, in merito alla gara di cui in oggetto, con la presente si richiede la rettifica del bando di gara rispettivamente ai punti 10.2.1 e 11.3.1 relativamente alla voce "servizi di pulizia in scuole di ogni ordine e grado" in quanto il requisiti dell'aver svolto servizi di pulizia presso scuole di ogni ordine e grado risulta lesivo dei principi della libera concorrenza alle gare di appalto in quanto il servizio di pulizia deve essere inteso come servizio di pulizia in generale. Si allegano alla presente pareri emessi dall'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici. Si resta in attesa di ricevere comunicazioni in merito.”

Risposta:

“Non si intende accogliere la rettifica proposta per le argomentazioni di seguito esposte. Il bando di gara - nel delineare i requisiti di partecipazione - non si limita a richiedere lo svolgimento di meri servizi di pulizia bensì "servizi ausiliari e di pulizia presso scuole, pubbliche o private, di ogni ordine e grado (dagli asilo nido alle scuole secondarie di secondo grado)", contemplando dunque un ambito piuttosto ampio, analogo/simile e non identico all'appalto di cui trattasi (restrittivo della concorrenza sarebbe stato richiedere esclusivamente lo "svolgimento di servizi ausiliari e di pulizia presso asili nido comunali"). Rientra nella **discrezionalità della Stazione Appaltante** la fissazione di **requisiti di partecipazione** ad una gara d'appalto, anche più ristrettivi di quelli legali, **a condizione che gli stessi siano ragionevoli, razionali, non arbitrari, non sproporzionati, logici, non contraddittori, pertinenti e congrui a fronte dello scopo perseguito** (cfr. AVCP, parere n. 83 del 29/04/2010, parere n. 120 del 16/06/2010, e tra le tante sentenze, C.di Stato, sez. V, 29/12/2009 n. 8914; C.di Stato, sez. V, 23/12/2008 n. 6534; C.di Stato, sez. VI, 03/04/2007; C.di Stato, sez. V, 14/12/2006 n. 7460, C. di Stato, sez. V, 13/12/2005 n. 7081, Tar Puglia Bari, sez. I, 28/04/2010 n. 1511, Tar Molise, Sez. I, 02/04/2008 n. 107)ed **i requisiti definiti nel nostro bando di gara risultano assolutamente logici, adeguati, ragionevoli, pertinenti e non eccedenti l'oggetto ed il valore della prestazione da appaltare.** Al fine di tutelare la salute dei fruitori finali del servizio de quo, si sottolinea che il servizio ausiliario implica il contatto diretto del personale della ditta appaltatrice con zone frequentate da bambini molto piccoli per i quali occorrono attenzioni peculiari e che il servizio di pulizia - non esaurendosi nella mera pulizia di uffici ed edifici - richiede speciali cura e attenzione alle abitudini dei bambini/studenti soprattutto in termini di igiene(es. attenta igienizzazione delle superfici calpestabili sulle quali i bambini giocano e al nido addirittura gattonano). Alla luce di quanto espresso si ritiene **fondamentale** che la ditta abbia un'**esperienza di servizi di pulizia nelle scuole**, non sicuramente per limitare la libera concorrenza, ma per tutelare i minori che frequentano i locali ed utilizzano le attrezzature oggetto del servizio. A tale proposito si richiamano le norme che il nostro ordinamento ha emanato per la tutela dei minori.”

2) Domanda:

“In riferimento al bando di gara, stante l’obbligo per l’impresa subentrante in un contratto d’appalto di assumere il personale che l’impresa uscente non riconfermerà nel proprio organico (art. 4 C.C.N.L. Imprese di pulizia e servizi integrati – multi servizi, - Cessazione d’appalto), siamo con la presente a richiederVi, per il servizio di pulizia relativo ai locali in oggetto, il nominativo dell’impresa che attualmente gestisce il servizio, l’attuale organico dei dipendenti utilizzati, quale C.C.N.L. venga attualmente applicato nei loro confronti, la relativa qualifica e il monte ore settimanale svolto.

Relativamente agli adempimenti obbligatori per l’impresa subentrante, disciplinati dalla medesima norma, siamo inoltre a richiederVi se rispetto all’appalto cessante vi siano modificazioni di termini, modalità e prestazioni contrattuali.”

Risposta:

- **ATTUALE GESTORE DEL SERVIZIO:** S.A.P.I.T. s.r.l. di Torino.
- **ATTUALE ORGANICO DIPENDENTI E RELATIVO CONTRATTO:**
 - n. 2 operatori con mansione *Operatore addetto pulizie varie* di cui:
 - n.1 presso Nido “Arcobaleno” – contratto a tempo indeterminato part-time 35 h settimanali
 - n.1 presso Nido “Piccolo Principe” – contratto a tempo indeterminato part-time 35 h settimanali.

Contratto applicato: C.C.N.L. Personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia e servizi integrati/multiservizi.

Si precisa che l’appalto in essere differisce da quello oggetto di gara nei seguenti punti:

- **SEDI DEL SERVIZIO** – le attività dell’asilo nido Palloncino Blu di strada Revigliasco, 5 sono state trasferite presso la nuova sede denominata Piccolo Principe di via Ungaretti, 24. Inoltre, nella gara bandita per il periodo 2012 – 2013 – 2014, sono stati aggiunti gli interventi periodici semestrali di pulizia di superfici di vetrate, infissi e davanzali del salone, corpi illuminanti interni, travature, da effettuarsi presso l’asili nido Aquilone di strada Mongina, 24, nei periodi di chiusura del servizio (vacanze estive e natalizie), non presenti rispetto nell’appalto in essere.
- **ORARI DEL SERVIZIO** – l’appalto in essere prevedeva inizialmente interventi di 4 ore giornaliere per ciascuna struttura - Palloncino Blu e Arcobaleno - portati rispettivamente a 7 e a 6 ore, in seguito a successivi ampliamenti del servizio, con aggiunta di ulteriori superfici. Nella gara di cui all’oggetto vengono richieste 7,5 ore giornaliere per ciascuna struttura, da articolarsi in interventi di 6/7 ore giornaliere e accantonamento della porzione di orario restante, per integrazione del servizio, periodicamente o su specifiche esigenze, oppure le suddette ore potranno essere suddivise tra più operatori, a seconda della proposta di organizzazione del servizio presentata in sede di offerta dalle ditte concorrenti.
- **ADEGUAMENTO ALLA NORMATIVA NAZIONALE ED EUROPEA**, in materia di sicurezza, tracciabilità dei pagamenti e acquisiti pubblici ecologici.

Non si sono introdotte modifiche sostanziali per ciò che concerne le modalità di svolgimento dei lavori ordinari e degli interventi periodici.

3) Domanda:

"Importo complessivo dell'appalto € 192.000,00 IVA esclusi i costi inerenti la sicurezza per la ditta appaltatrice dovuti ad attività interferenti con quelle svolte dal Comune di Moncalieri sono pari a € 0 (zero), ai sensi dell'art.12 del D.U.V.R.I. ex art. 26 D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e s.m.i. Il costo della manodopera, ai sensi dell' 81 c. 3bis del D.Lgs. 163/06, non soggetto a ribasso, così come meglio dettagliato e determinato nella relazione tecnica illustrativa del servizio, cui si rinvia, viene determinato in Euro 162.000,00 (centosessantadue/00euro) IVA esclusa. Pertanto l'importo presunto complessivo posto a base di gara è pari ad Euro 30.000,00 (trentamila/00 euro) Iva esclusa, al netto dei costi inerenti la sicurezza ed il costo della manodopera." Si richiede:

- di poter avere la documentazione denominata "relazione tecnica illustrativa";
- di conoscere le modalità di calcolo che hanno portato il costo della manodopera pari a € 162.000 (indicazione monte ore e costi orari suddivisi per livelli);
- in riferimento all'elemento di valutazione A1 ovvero "**RISORSE UMANE DA DEDICARE ALL'ESECUZIONE DEL PRESENTE APPALTO**", in cui viene chiesto il monte ore annuo complessivo, si richiede se tale monte ore debba essere necessariamente quello che indicherà la stazione appaltante in virtù di quanto richiesto al punto 2 o se a fronte di costi orari aziendali inferiori rispetto a quello previsto dalle tabelle ministeriali opportunamente giustificati, ogni concorrente può indicare un monte ore diverso;
- considerando che il periodo contrattuale previsto è di 32 mesi si richiede quale sia il parametro di riferimento per poter indicare il "Monte ore annuo complessivo" rispetto al periodo contrattuale; ovvero di indicare quante settimane effettive debbano essere prese a riferimento per l'anno 2012, 2013, 2014, in considerazione dei periodi di chiusura (risulta implicito che per poter calcolare il monte ore annuo complessivo il numero delle settimane deve essere lo stesso per le 3 annualità, altrimenti si consiglia di richiedere il monte ore per il periodo contrattuale)

Risposta:

La relazione tecnica illustrativa del servizio viene pubblicata sul sito istituzionale, insieme al resto della documentazione, precisamente nella sezione : **Home > II Comune > Bandi e concorsi > Bandi di gara > 2011 > Affidamento servizio ausiliario asili nido comunali > Bando di gara**

Relativamente invece ai quesiti posti inerenti il monte ore, si precisa che:

- 1 Il monte ore annuo del personale da impiegare nell'esecuzione dell'appalto è stato calcolato in modo paritetico sugli anni 2012 – 2013 – 2014.
- 2 Le modalità di calcolo del monte orario totale sono state le seguenti: 7,5 ore al giorno per ciascun asilo nido, per 5 giorni alla settimana, per 4,3 settimane al mese, per 11 mesi, per 3 annualità.
- 3 Il costo orario tabellare per l'inquadramento al 2° livello è pari a € 15,15 (tabelle 2009).
- 4 I concorrenti, se l'offerta è opportunamente giustificata e migliorativa per la stazione appaltante, possono indicare un monte orario diverso rispetto al monte orario complessivo, calcolato dalla stazione appaltante come specificato al punto 2.
- 5 Il monte orario, calcolato dalla stazione appaltante come specificato al punto 2, deve intendersi come monte orario minimo.
- 6 L'organizzazione del lavoro ed il numero di operatori inseriti per l'esecuzione dei servizi oggetto della gara sono a discrezione delle ditte concorrenti, purché compatibili con quanto stabilito nel Capitolato di Appalto.