



CITTÀ DI MONCALIERI

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 315 / 2018

Uff. SEGRETERIA GENERALE

OGGETTO: PRIMO PRELIEVO DAL FONDO DI RISERVA ESERCIZIO 2018

L'anno duemiladiciotto il giorno tre del mese di Settembre alle ore 14:30 nella solita sala del Municipio di Moncalieri, si è riunita la GIUNTA COMUNALE, composta dai signori:

Cognome Nome	Qualifica	Presente
MONTAGNA PAOLO	Sindaco	SI
MESSINA GIUSEPPE	Assessore	SI
DI CRESCENZO SILVIA	Assessore	SI
POMPEO LAURA	Assessore	NO
FERRERO ANGELO	Assessore	SI
COSTANTINO SILVANO	Assessore	SI

Partecipa alla seduta Il Vice Segretario Generale Dott.ssa Cristina Romagnolli

Su proposta dell'Assessore al bilancio Angelo FERRERO

Dato atto della richiesta inoltrata dal Dirigente del Settore Infrastrutture prot. n. 49239 del 23.08.2018, allegata alla presente sotto la lett. A), dalla quale emerge la necessità di un supporto consulenziale per il quale la copertura finanziaria attualmente stanziata a bilancio risulta essere insufficiente;

Ritenuto opportuno consentire lo stanziamento necessario, attese le indicazioni date dalla Giunta in seduta odierna relativamente agli atti di partenariato pubblico privato in fieri;

Atteso che, non essendovi stanziamenti sufficienti, risulta necessario effettuare un prelievo dal Fondo di Riserva e conseguentemente dal Fondo di Cassa, per l'importo di € 35.000,00;

Visto l'art. 166 del TUEL 267/2000 che disciplina il Fondo di Riserva e che al comma 2 stabilisce quanto segue . *“Il Fondo è utilizzato, con deliberazione dell'organo esecutivo da comunicare all'organo consiliare nei tempi stabiliti dal regolamento di contabilità, nei casi in cui si verificano esigenze straordinarie di bilancio o le dotazioni degli interventi di spesa corrente si rivelino insufficienti”*;

Visto altresì l'art. 176 del TUEL ai sensi del quale i prelevamenti dal fondo di riserva possono essere deliberati sino al 31 dicembre di ciascun anno;

Ritenuto quindi necessario provvedere ad incrementare di € 35.000,00 il capitolo di spesa n. 124110 ad oggetto "Spese per consulenza" nell'ambito della missione 01 - programma 11 - titolo I - macroaggregato 03, mediante prelievo dal capitolo 125700 ad oggetto: "Fondo di Riserva", che presenta la necessaria disponibilità;

Tutto ciò premesso

SI PROPONE AFFINCHE' LA GIUNTA COMUNALE

Visti gli artt. 48, 166 e 176 del TUEL approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

Visto l'art. 17 del vigente Regolamento di contabilità;

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 152 del 21 dicembre 2017 con la quale si è provveduto ad approvare il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2018-2020;

Richiamata altresì la deliberazione n. 49 del 22 febbraio 2018 con la quale la Giunta Comunale ha approvato il PEG per l'esercizio 2018;

Visti i pareri favorevoli allegati in ordine alla regolarità tecnica dei Dirigenti dei Servizi interessati e il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile del Dirigente del Settore Risorse finanziarie di cui agli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;

DELIBERI

1. Di autorizzare, per le motivazioni illustrate in premessa ed in particolare nella relazione citata ed allegata del Dirigente del Settore Infrastrutture (All. A) e che qui si richiamano integralmente, il prelievo dal fondo di riserva e dal Fondo di riserva di cassa per l'importo di €. 35.000,00 come risulta nel prospetto (All. B) che si allega al presente atto;

2. Di dare atto che non risultano modificati gli equilibri di bilancio e i dati relativi al pareggio di bilancio;

3. Di trasmettere il presente provvedimento al Presidente del Consiglio Comunale per la comunicazione ai sensi dell'art. 166 del TUEL e dell'art. 17, comma 3 del vigente Regolamento di Contabilità Armonizzato.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione sopra riportata;

Udita la relazione dell'Assessore competente;

Con voti unanimi e palesi

D E L I B E R A

Di approvare la deliberazione sopra riportata.

Inoltre, con successiva votazione unanime e favorevole resa in forma palese, delibera di rendere il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del decreto legislativo 18.8.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

Il Sindaco

Paolo Montagna

(firmato digitalmente)

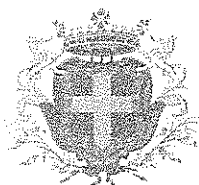


Il Vice Segretario Generale

Cristina Romagnolli

(firmato digitalmente)

(All. A)



CITTÀ DI MONCALIERI
Settore Gestione Infrastrutture
Tel. 011/6401203 - fax 011/6401334

Prot. n. 49238
del 23.08.2018

Alla c.a. SINDACO
Paolo Montagna



Segretario Generale
Dott.ssa Donatella Mazzone

LORO SEDI

Oggetto: Supporto consulenziale per istruttoria proposte di Partenariato Pubblico Privato ex art.183, comma 15 del D.lgs n. 50/2016 e s.m.i. – Richiesta fondi.

Nella prima Giunta Comunale utile, in conformità a precise indicazioni del Sindaco, saranno deliberati due atti recanti indirizzi in merito alle proposte di Partenariato Pubblico Privato (PPP) relative all'ex complesso sportivo "Le Pleiadi" e all'illuminazione pubblica, presentate al Comune da operatori privati ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 15, del D.lgs n.50/2016 e s.m.i. (Codice).

L'A.C., ricevute le proposte (tra luglio e agosto c.a.) e tenuto conto della necessità di giungere alla valutazione della fattibilità delle stesse entro tre mesi dalla loro presentazione (ex art. 183, commi 15 e 16 del Codice), deve procedere ad una adeguata istruttoria nei termini prescritti dall'art. 181, comma 3, del D.lgs n. 50/2016, con riferimento *"all'analisi della domanda e dell'offerta, della sostenibilità economico – finanziaria e economico – sociale dell'operazione; alla natura e all'intensità dei diversi rischi presenti nell'operazione di partenariato, anche utilizzando tecniche di valutazione mediante strumenti di comparazione per verificare la convenienza del ricorso a forme di partenariato pubblico privato in alternativa alla realizzazione diretta tramite normali procedure di appalto"*.

In tali atti di indirizzo è previsto che per la detta istruttoria finalizzata al perfezionamento del giudizio di fattibilità e pubblico interesse, gli uffici si avvalgano di un supporto consulenziale esterno altamente qualificato in materia economico – finanziaria e giuridica, attivando i dovuti procedimenti e/o assumendo i provvedimenti all'occorrenza necessari in funzione, tra l'altro, dell'acquisizione della consulenza e dell'istruttoria di cui all'art.181, comma 3 citato.

Gli ambiti soggetti a supporto riguardano in particolare:

- (i) la convenienza e sostenibilità economico – finanziaria dei PPP proposti (leasing immobiliare in costruendo per la "Piscina" e finanza di progetto per l' "Illuminazione pubblica") rispetto allo strumento "tradizionale" di realizzazione dell'intervento (appalto

+ mutuo), da ricavarsi attraverso una contestualizzata applicazione di strumenti di analisi del *Value for Money* (VfM) e del *Public Sector Comparator* (PSC) correlati agli interventi con particolare attenzione alla valutazione dei rischi connessi all'operazione e alla loro allocazione (pubblico/privato);

- (ii) contabilizzazione *on balance* oppure *off balance* degli effetti derivanti dalla componente finanziaria dei PPP proposti, allo scopo di assicurare una corretta allocazione dei rischi tra le parti per il mantenimento in capo all'operatore economico privato dei rischi allo stesso trasferiti (atteso che ciò caratterizza un contratto di PPP, differenziandolo dal contratto d'appalto, è la ripartizione dei rischi tra A.C. e operatore privato), nonché per evitare possibili riclassificazioni finanziarie *ex post* dell'operazione di partenariato da *off a on balance sheet*;

Il supporto di cui trattasi è di natura consulenziale dovendo tradursi principalmente in pareri e/o relazioni e/o verifiche e postula il reperimento di specifiche risorse finanziarie allo stato imputabili in un capitolato di spesa sulle consulenze generali allocato nel PEG riconducibile alla titolarità del Segretario Generale.

Per la stima dei costi da sostenersi per la consulenza, di natura mista in quanto fondata su componenti economico – finanziarie e giuridiche, si è proceduto nei seguenti termini:

- a) sono state utilizzate, quali parametri di riferimento, le previsioni del vigente tariffario delle prestazioni professionali dei dottori commercialisti e degli esperti contabili (basandosi sul D.M. n. 169/2010, *cf.* l'art. 53 in materia di consulenza economico – finanziaria che stabilisce un onorario tra lo 0,50% e il 2% del valore dei capitali) e della professione forense per l'assistenza stragiudiziale (basandosi sul D.M. n. 55/2014 come modificato dal D.M. n. 37/2018 – *cf.* Tabella e art. 22 che per affari di valore superiore a € 520.000,00 prevede l'applicazione di percentuali di maggiorazione fino al 30%);
- b) la base di calcolo è stata individuata nel valore complessivo dell'investimento (comprensivo di IVA) ricavabile dal quadro economico delle opere da realizzare: € 7.134.888 per il PPP "Illuminazione pubblica" ed € 10.927.492 per il PPP "Piscina", per un totale di circa € 18.000.000;
- c) l'applicazione del tariffario dei commercialisti condurrebbe per la consulenza economico – finanziaria ad un compenso teorico di € 90.000,00 (€ 35.000 per il PPP "Illuminazione pubblica" ed € 55.000 per il PPP "Piscina"), mentre l'applicazione del tariffario forense con una maggiorazione del 5% (invece del 30%) sulla fascia di affari superiore a € 520.000,00 condurrebbe ad un compenso di € 14.500,00 (€ 7.100 per il PPP "Illuminazione pubblica" ed € 7.400 per il PPP "Piscina"), per un totale teorico di compenso consulenziale di € 104.500,00 oltre IVA;
- d) è stata effettuata una breve ricerca su supporti di natura simile affidati di recente da limitrofe S.A., ricavando i seguenti dati:
- Comune di Chieri – Finanza di progetto per la progettazione, realizzazione e gestione di un nuovo impianto natatorio (investimento € 4.318.789,96) - D.D. n. 199/2018 di incarico di supporto giuridico e normativo - finanziario per un compenso totale di € 10.657,92;
 - Comune di Rivoli - PPP mediante locazione finanziaria ex bocciodromo comunale di via Toti (investimento non noto) – D.D. n. 434/2017 di incarico di supporto al RUP finalizzato alla gestione del procedimento di partenariato pubblico privato per un compenso totale di € 19.032,00;
 - Comune di Grugliasco – Project financing di iniziativa privata avente per oggetto la riqualificazione energetica e funzionale dei palazzi comunali di Piazza Matteotti n° 50

e Piazza 66 M (investimento circa € 3,3 mln) - D.D. n. 378/2015 di incarico di supporto al RUP in campo amministrativo/legale per un compenso totale di € 22.639,76;

- e) si è considerato che la consulenza deve riguardare non la formazione di documenti e di nuove valutazioni senza un minimo di fondamento o base oggettiva, ma l'esame di elaborati già predisposti (tranne la predisposizione ex novo di un documento di PSC per il PPP "Illuminazione pubblica") in funzione del giudizio di fattibilità ex art.183, comma 15 del Codice rispetto al quale gli uffici devono essere supportati con la redazione di pareri e relazioni di verifica di contenuto altamente specialistico. Nella consulenza la componente economico – finanziaria appare prevalente su quella giuridica e non si può nemmeno escludere, verificando ciò con un interpello interno in corso, che parte delle prestazioni di supporto possa essere fornita da personale comunale. Inoltre, la unificazione del supporto può determinare anche delle economie di lavoro con ulteriori risparmi rispetto all'affidamento di incarichi separati. Ne deriva che le attività da svolgersi sono più contenute rispetto a quelle in potenza richiedibili ai sensi dei tariffari succitati. Inoltre, la comparazione tra incarichi di supporto affidati da altre S.A. per singoli e analoghi PPP si attesta tra € 10.000 e € 20.000;
- f) alla luce di quanto sopra si può ipotizzare una spesa per il supporto consulenziale per entrambi i PPP di circa un terzo rispetto all'ammontare teorico per un costo di € 35.000,00 (IVA compresa).

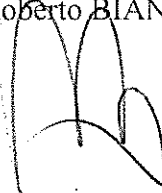
Sulla questione delle consulenze, giova rammentare che l'art. 21 bis del D.L. n 50/2017 convertito nella legge n. 96/2017 ha fatto venire meno i vincoli sulla spesa per le consulenze anche per il 2018 in favore di quei Comuni che riescono ad approvare i bilanci di previsione entro il 31 dicembre dell'anno antecedente a quello di riferimento e che dimostrano di aver rispettato il saldo fra entrate finali e spese finali di cui all'art. 9 della legge n. 243/2012 (pareggio di bilancio). La fattispecie pare applicarsi al nostro Ente.

Alla luce di quanto sopra si chiede pertanto di poter disporre delle suddette risorse necessarie, ammontabili a € 35.000,00, integrando il capitolo sulle consulenze in generale per poter poi avviare le procedure di selezione del consulente.

La richiesta riveste il carattere di urgenza atteso che i tempi tecnici per concludere il giudizio di fattibilità sui PPP (entro ottobre c.a.) in uno con quelli previsti per la definizione della procedura pubblicitaria per l'individuazione del consulente e per l'acquisizione dei relativi supporti (anche formali), implica l'attivazione di specifiche procedure per le quali la copertura finanziaria è un elemento essenziale di cui poter disporre quanto prima anche ricorrendo, si ritiene, al prelievo dal fondo di riserva ex art. 176 TUEL.

A disposizione per ogni chiarimento, si porgono cordiali saluti.

Il Dirigente
Settore Gestione infrastrutture
Dott. Roberto BIANCATO



Allegato delibera di variazione del bilancio riportante i dati di interesse del Tesoriere - ESERCIZIO 2018 ANNO 2018

Riferimento delibera: Variazione del: 24/08/2018 nr. 26 - PRIMO PRELIEVO DAL FONDO DI RISERVA PER CONSULENZE
SPESE

MISSIONE, PROGRAMMA, TITOLO	Previsioni aggiornate alla precedente variazione Delibera nr. 25 Esercizio 2018	VARIAZIONI		Previsioni aggiornate alla delibera in oggetto Esercizio 2018	
		in aumento	in diminuzione		
Disavanzo d'amministrazione	0,00	0,00	0,00	0,00	
MISSIONE 01 - Servizi istituzionali e generali e di gestione					
Programma 11 - Altri servizi generali					
Titolo 1					
	<i>residui presunti</i>	255.005,79	0,00	0,00	255.005,79
	<i>previsione di competenza</i>	3.878.096,41	35.000,00	0,00	3.913.096,41
	<i>previsione di cassa</i>	3.506.764,19	35.000,00	0,00	3.541.764,19
TOTALE PROGRAMMA 11	<i>residui presunti</i>	257.359,03	0,00	0,00	257.359,03
	<i>previsione di competenza</i>	3.883.096,41	35.000,00	0,00	3.918.096,41
	<i>previsione di cassa</i>	3.514.117,43	35.000,00	0,00	3.549.117,43
TOTALE MISSIONE 01	<i>residui presunti</i>	983.998,20	0,00	0,00	983.998,20
	<i>previsione di competenza</i>	12.845.949,10	35.000,00	0,00	12.880.949,10
	<i>previsione di cassa</i>	13.121.233,72	35.000,00	0,00	13.156.233,72

MISSIONE 20 - Fondi e accantonamenti**Programma 01 - Fondo di riserva****Titolo 1**

Allegato delibera di variazione del bilancio riportante i dati di interesse del Tesoriere - ESERCIZIO 2018 ANNO 2018

Riferimento delibera: Variazione del: 24/08/2018 nr. 26 - PRIMO PRELIEVO DAL FONDO DI RISERVA PER CONSULENZE
SPESE

MISSIONE, PROGRAMMA, TITOLO	Previsioni aggiornate alla precedente variazione Delibera nr. 25 Esercizio 2018	VARIAZIONI		Previsioni aggiornate alla delibera in oggetto Esercizio 2018
		in aumento	in diminuzione	

MISSIONE 20 - Fondi e accantonamenti

Programma 01 - Fondo di riserva

Titolo 1

	<i>residui presunti</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	<i>previsione di competenza</i>	145.200,00	0,00	-35.000,00	110.200,00
	<i>previsione di cassa</i>	145.000,00	0,00	-35.000,00	110.000,00
TOTALE PROGRAMMA 01					
	<i>residui presunti</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	<i>previsione di competenza</i>	145.200,00	0,00	-35.000,00	110.200,00
	<i>previsione di cassa</i>	145.000,00	0,00	-35.000,00	110.000,00
TOTALE MISSIONE 20					
	<i>residui presunti</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	<i>previsione di competenza</i>	2.967.952,00	0,00	-35.000,00	2.932.952,00
	<i>previsione di cassa</i>	145.000,00	0,00	-35.000,00	110.000,00
TOTALE VARIAZIONI IN USCITA					
	<i>residui presunti</i>	983.998,20	0,00	0,00	983.998,20
	<i>previsione di competenza</i>	15.813.901,10	35.000,00	-35.000,00	15.813.901,10
	<i>previsione di cassa</i>	13.266.233,72	35.000,00	-35.000,00	13.266.233,72
TOTALE GENERALE DELLE USCITE					
	<i>residui presunti</i>	8.296.542,35	0,00	0,00	8.296.542,35
	<i>previsione di competenza</i>	72.012.723,66	35.000,00	-35.000,00	72.012.723,66
	<i>previsione di cassa</i>	73.489.337,78	35.000,00	-35.000,00	73.489.337,78

Timbro
dell'ente

Responsabile del Servizio Finanziario

Dirigente responsabile della spesa



CITTÀ DI MONCALIERI

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

TIPO ATTO: Proposta di Giunta

OGGETTO: PRIMO PRELIEVO DAL FONDO DI RISERVA ESERCIZIO 2018

*Ai sensi dell'art. 49 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si esprime parere di regolarità tecnica **parere favorevole** relativamente alla proposta di delibera con n° **390** del **24/08/2018***

Data 24/08/2018

*Il Dirigente del Settore Segreteria
Generale*

MAZZONE DONATELLA MAURIZIA /
ArubaPEC S.p.A.

(firmato digitalmente)



CITTÀ DI MONCALIERI

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

OGGETTO: PRIMO PRELIEVO DAL FONDO DI RISERVA ESERCIZIO 2018

*Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, nonché dell'articolo 47 del vigente Regolamento di contabilità, si esprime parere **favorevole** di regolarità contabile relativamente alla proposta di deliberazione con n° **390** del **24/08/2018***

Il Responsabile del Servizio Finanziario f.f.
ALFONSA TAFFARI

(firmato digitalmente)