

CITTÀ DI MONCALIERI

Servizio Appalti

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ORGANIZZAZIONE E GESTIONE SOGGIORNI CLIMATICI MARINI PER LA TERZA ETÀ' PER IL TRIENNIO 2014-2016.

VERBALE DI GARA N. 3

VERIFICA REQUISITI EX ART. 48 E VERIFICA ANOMALIA (IN SEDUTA RISERVATA)

L'anno duemilaquattordici, il giorno dodici del mese di maggio, alle ore 9.36, presso gli uffici del Servizio Appalti della Città di Moncalieri, Piazza Vittorio Emanuele II, la Dott.ssa Federica DEYME, Dirigente del Servizio Appalti, – Presidente – ed alla presenza dei Sigg.ri:

- 1) Dott.ssa Ines TOLOSA – Testimone
- 2) Sig.ra Rita CIUCHI – Testimone

Dott.ssa RITACCA Monica – segretario verbalizzante

dichiara aperta la seduta per gli adempimenti connessi alla verifica sul possesso dei requisiti speciali di cui all'art. 48 D.lgs. n. 165/2006 s.m.i., prescritti altresì al punto 8, lettera e) del disciplinare di gara nei confronti dell'aggiudicatario e del concorrente che segue in graduatoria, nonché sulla congruità dell'offerta economica, sottoposta a verifica ai sensi dell'art. 86, comma 3, del D.lgs. n. 163/2006 s.m.i. e fa constatare che:

- in data 18.04.2014, in seduta pubblica, con verbale n.2 (fase amministrativa-economica) si è dato corso all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche dei concorrenti ammessi e si è proceduto, quindi, a formare la graduatoria finale di gara e ad aggiudicare provvisoriamente l'appalto in oggetto all'operatore economico AGENZIA GANIMEDE VIAGGI SRL, fatta salva la comprova dei requisiti speciali,

Handwritten signatures and initials on the right margin.

richiesti a pena d'esclusione al punto 5.1.2.2 del disciplinare di gara e la verifica in ordine alla congruità dell'offerta economica presentata, a seguito della rilevazione, in sede di gara, della stessa come anormalmente bassa.

- in data 22.04.2014 , con nota prot. n 19881 e n. 19882 si è provveduto a richiedere rispettivamente agli operatori economici AGENZIA GANIMEDE VIAGGI SRL e HAPPY AGE SRL di presentare, entro e non oltre 15 giorni (OSSIA ORE 12:00 DEL 07.05.2014, termine perentorio) dal ricevimento via pec della nota, le giustificazioni per la verifica dell'anomalia dell'offerta ex artt. 86 e ss. del D.lgs. n.163/06;
- nella medesima nota e nel medesimo termine, si è richiesta all'operatore AGENZIA GANIMEDE VIAGGI SRL altresì la documentazione a comprova del possesso dei requisiti di capacità tecnico-organizzativa di cui al punto 5.1.2.2 del disciplinare di gara derivante dal contratto di avvalimento, autocertificato in sede di gara e relativo ad impresa cecoslovacca;
- per quanto attiene invece la dimostrazione del possesso dei requisiti tecnico-organizzativi, ai sensi dell'art. 15 della Legge n. 183/2011, è stata accettata la dichiarazione sostitutiva prodotta in sede di gara ed è stata disposta l'acquisizione d'ufficio delle informazioni oggetto di dichiarazione presso le competenti Pubbliche Amministrazioni (e nello specifico, a Roma Capitale, per l'Agenzia Ganimede Viaggi srl e all'INPS di Roma per l'Agenzia Happy Age srl);
- per quanto attiene invece la dimostrazione della quota parte del possesso dei requisiti tecnico-organizzativi relativi al contratto con la Città di Moncalieri, ai sensi dell'art. 15 della Legge n. 183/2011, è stata accettata la dichiarazione sostitutiva prodotta in sede di gara da parte dell'operatore Happy Age srl, ed è stata positivamente disposta l'acquisizione interna richiesta appunto dalla cennata Legge n. 183/2011;
- in data 06.05.2014 prot. n. 21918, il sopracitato operatore economico AGENZIA GANIMEDE VIAGGI SRL ha presentato all'Ufficio Protocollo dell'Ente plico chiuso recante " NON APRIRE - CONTIENE DOCUMENTAZIONE VERIFICA REQUISITI E OFFERTA ANOMALA PROCEDURA APERTA AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ORGANIZZAZIONE E GESTIONE SOGGIORNI CLIMATICI MARINI PER LA TERZA ETA' PER IL TRIENNIO 2014-2016";
- in data 06.05.2014 prot. n. 22017, il sopracitato operatore economico HAPPY AGE SRL ha presentato ha presentato all'Ufficio Protocollo dell'Ente plico chiuso recante " NON APRIRE - CONTIENE DOCUMENTAZIONE VERIFICA REQUISITI E OFFERTA ANOMALA PROCEDURA APERTA AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ORGANIZZAZIONE E GESTIONE SOGGIORNI CLIMATICI MARINI PER LA TERZA ETA' PER IL TRIENNIO 2014-2016";

CP
d
MP

- con nota del 24.04.2014, ricevuta a mezzo pec, Roma Capitale ha confermato per l'operatore AGENZIA GANIMEDE VIAGGI SRL la dichiarazione prodotta in sede di gara;
- con nota del 02.05.2014, ricevuta a mezzo pec, e del 08.05.2014, ricevuta a mezzo pec, l'INPS di Roma - gestioni ex INPDAP, ex IPOST presso l'INPS e IPA, ha confermato per l'operatore HAPPY AGE SRL la dichiarazione prodotta in sede di gara;
- con PEC ricevuta alle ore 13.11, registrata alle ore 13.25 del 07.05.2014, con il n. 22334, l'operatore economico AGENZIA GANIMEDE VIAGGI SRL ha trasmesso la documentazione a comprova del possesso dei requisiti speciali richiesti.

Il Presidente, in forza delle informazioni assunte d'ufficio presso le competenti Amministrazioni Pubbliche, ai sensi dell'art. 15 della Legge n. 183/2011, ribadisce la veridicità della dichiarazione in ordine al requisito di cui al punto 5.1.2.2 del disciplinare di gara presentate degli operatori AGENZIA GANIMEDE VIAGGI SRL (acclarata da Roma Capitale) ed HAPPY AGE SRL (confermata dall'INPS di Roma e dalla Città di Moncalieri).

Il Presidente procede quindi all'apertura ed all'esame dei suddetti plichi chiusi e dà atto di quanto segue:

AGENZIA GANIMEDE VIAGGI SRL:

All'interno del plico, prot. n. 21918 del 06.05.2014, contrariamente a quanto indicato all'esterno "CONTIENE DOCUMENTAZIONE VERIFICA REQUISITI E OFFERTA ANOMALA PROCEDURA APERTA AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ORGANIZZAZIONE E GESTIONE SOGGIORNI CLIMATICI MARINI PER LA TERZA ETA' PER IL TRIENNIO 2014-2016", è inclusa esclusivamente la documentazione a giustificazione dell'anomalia dell'offerta.

La documentazione afferente la comprova dei requisiti speciali richiesti dal punto 5.1.2.2 del disciplinare di gara è pervenuta invece a mezzo pec del Servizio Appalti alle ore 13.11 del 07.05.2014 e registrato dal protocollo dell'Ente alle ore 13.25, oltre il termine perentorio delle ore 12.00 del giorno 07.05.2014, assegnato nella nota protocollo n 19881 del 22.04.2014.

Il Presidente decide di esaminare comunque il contratto tra la ITALMARE e la FIRO TOUR, citato nel contratto di avvalimento dichiarato e portato in sede di gara e allegato alla suddetta pec, per precisare quanto in appresso:

a) il contratto è stato presentato, in copia semplice e non anche in originale o in copia conforme all'originale, in lingua originale, tradotto in lingua italiana, ma non in forma

giurata, come invece prescritto dalla nota prot. n. 19881 del 22.04.2014 dell'Ente e dal punto 8, lettera k) del disciplinare di gara;

b) il contratto non attiene ad un servizio nel settore turismo sociale, analogo a quello oggetto della gara, come invece richiesto a pena d'esclusione dal punto 5.1.2.2 del disciplinare di gara, bensi esclusivamente ad un contratto di vendita soggiorni alberghieri "camere su base doppia, vuoto per pieno", rispetto al quale è altresì impossibile accertare il buon esito e la buona soddisfazione del committente, prescritta altresì dal disciplinare di gara al già citato punto 5.1.2.2.

Per le argomentazioni di cui sopra le verifiche in ordine al possesso della capacità tecnico-organizzativa (quota pari a euro 1.117.980,00), dichiarata in sede di gara e relativa al prodotto contratto di avvalimento, non sortiscono esito positivo.

Le giustificazioni a suffragio dell'offerta economica, ritenuta anomala evidenziano la non congruità dell'offerta medesima.

Si evince, infatti, un'utile di impresa, desumibile esclusivamente dalla vendita di camere singole, aleatoria ed esclusa dalla componente economica dell'offerta stessa, basata, al contrario, sulla vendita di camere doppie.

A ciò si aggiunga una contraddizione sulla considerazione della medesima, inserita, da un lato, nel prospetto economico, come voce della "parte entrate", senza una corrispondente voce nella "parte uscite", ma, dall'altro, nelle note esplicative allegate allo stesso prospetto, addebitata tra i costi ("si considera prudenzialmente l'acquisizione di n.....").

Ne discende che in assenza di detta circostanza (vendita di camere singole), imprevedibile e ininfluyente per il contratto in oggetto, la prestazione del servizio in parola palesa un'evidente perdita per il concessionario, che, ai sensi dell'art. 30 del D.lgs. n. 163/2006 s.m.i., come stabilito al punto 4.4 del disciplinare di gara, deve comunque assicurare l'equilibrio economico finanziario della concessione e deve gestire funzionalmente e sfruttare economicamente il servizio oggetto di concessione.

Sul punto consolidata giurisprudenza (*ex multis*, Consiglio di Stato, IV, n. 882/2002, Tar Lazio, sez. III, n. 7338/2004, Tar Lazio, sez. I bis, n. 6200/2006, Tar Lombardia, Milano, sez. I, n. 3049/2008, Tar Puglia, Lecce, sez. II, n. 1398/2007, Tar Piemonte, sez. II, n. 2217/2007, Consiglio di Stato, sez. III, n. 2073/2012) conferma che gli appalti debbono sempre essere affidati ad un prezzo che consenta un adeguato margine di guadagno per le imprese, ritenendosi che le acquisizioni in perdita porterebbero gli affidatari ad una negligente esecuzione. L'interesse della Stazione Appaltante a poter confidare sulla regolare esecuzione del servizio deve ritenersi prevalente su quello dell'impresa, frequentemente invocato in questi casi, ad eseguire comunque - ossia in perdita o con utile a-

ziendale pari a zero - un appalto al fine di acquisire esperienza professionale e fatturato da utilizzare in vista della partecipazione a futuri appalti. Simile assunto è un portato dei principi generali posti a garanzia della serietà dell'offerta e della corretta esecuzione del contratto e trova applicazione anche a prescindere dal fatto che, nel singolo caso di specie, la legge di gara non stabilisse una percentuale minima dell'utile di impresa.

Per quanto riguarda ancora la verifica in ordine alla disponibilità delle strutture alberghiere, si rappresenta, incidentalmente, quanto segue:

a) la disponibilità degli hotel GALE E FLORENTIA è stata confermata solo a fronte di specifiche richieste relative a dichiarazioni incongruenti, rese dal medesimo soggetto dichiaratore;

b) la disponibilità dell'HOTEL IDEAL, pur essendo stata confermata, non può e non deve considerarsi tale in quanto formulata, al momento della sottoscrizione della stessa, da persona giuridicamente non titolata ad assumere impegni per la struttura proposta.

In ragione di quanto sopra esposto e motivato, **l'operatore economico AGENZIA GANIMEDE VIAGGI SRL viene escluso**.

HAPPY AGE SRL


Le verifiche in ordine al possesso dei requisiti di capacità tecnico-organizzativa richiesti dal disciplinare di gara e le verifiche in merito alla disponibilità delle strutture alberghiere hanno sortito esito positivo.

Le giustificazioni a suffragio dell'offerta economica, ritenuta anomala, comprovano la congruità dell'offerta medesima.

Per quanto sopra, il Presidente revoca l'aggiudicazione precedentemente disposta in favore dell'AGENZIA GANIMEDE VIAGGI SRL e aggiudica provvisoriamente l'appalto all'operatore economico HAPPY AGE SRL, dando atto che l'aggiudicazione definitiva avverrà, terminate le verifiche in ordine al possesso dei requisiti di cui all'art. 38 del D.lgs. n. 163/2006 s.m.i., in ogni caso con determinazione dirigenziale.

Il Presidente alle ore 9.58 dichiara chiusa la seduta riservata e dispone che i plichi contenente la documentazione di cui sopra, vengano custoditi in luogo chiuso e inaccessibile a terzi.

Letto, approvato e sottoscritto.



IL PRESIDENTE

Dott.ssa Federica DEYME



I TESTIMONI

Dott.ssa Ines TOLOSA



Sig.ra Rita CIUCHI



Il segretario verbalizzante

Dott.ssa Monica RITACCA

