



CITTÀ DI MONCALIERI

*Settore Istruzione Cultura Sport e Servizi Sociali (AAEE)*

**APPALTO PER AFFIDAMENTO SERVIZIO DI ASSISTENZA SPECIALISTICA ALUNNI DISABILI, PRE E POST SCUOLA E ALTRI SERVIZI SECONDARI – ANNI SCOLASTICI 2015/2016, 2016/2017 E 2017/2018.**

**CIG 6099210B4E**

**VERBALE DI GARA N. 1**

**FASE AMMINISTRATIVA (IN SEDUTA PUBBLICA)**

L'anno duemilaquindici il giorno 29 del mese di aprile alle ore 10.10 in Moncalieri c/o una Sala del Palazzo Civico, si riunisce in seduta pubblica, la Commissione di gara per la valutazione delle offerte dell'appalto in oggetto, nominata con Determinazione dirigenziale n. 538 del 28.04.2015, così composta

1. Elena UGHETTO, Dirigente del Servizio Istruzione, Presidente
2. Donatella SEGHETTO, Direttore Educativo Asili Nido, componente;
3. Ines TOLOSA, Direttore Servizi Sociali, componente;
4. Carmelina FALCONE, Direttore del Servizio Istruzione, segretario verbalizzante;

Assistono alla seduta i Signori:

FINOCCHIO Veronica, [REDACTED]

[REDACTED] per l'impresa Consorzio Coesa Pinerolo (esce alle ore 13,00);

VENEZIANO Giovanni, [REDACTED]

[REDACTED] per l'impresa Progetto Vita Onlus (esce alle ore 13,00);

MASTRAPASQUA Paolo [REDACTED]

[REDACTED] per l'impresa Eurotrend Assistenza;

CHINDAMO Maria Pia [REDACTED]

[REDACTED] per l'impresa Cilte (esce alle ore 13,35);

SCOTTA Serena [REDACTED]

[REDACTED] Cooperativa Animazione Valdocco (esce alle ore 12,30);

Il Presidente dichiara aperta la seduta convocata per procedere alle operazioni della gara per l'affidamento del servizio di assistenza specialistica agli alunni disabili, pre e post scuola e altri servizi secondari - Periodo 01/09/2015 – 30/06/2018; secondo quanto indicato al punto sette del disciplinare di gara nella seduta odierna si verificherà la documentazione amministrativa e si arriverà fino al sorteggio ex art. 48 del D.lgs. 163/2006 e s.m.i;

Il Presidente fa constatare che con determinazione dirigenziale n. 1955/2014 è stata avviata la procedura di gara per l'affidamento del servizio di assistenza specialistica agli alunni disabili, pre e post scuola e altri servizi secondari per il periodo 01.09.2015 – 30.06.2018 per i seguenti importi:

Importo complessivo presunto del contratto €1.010.655,00 oltre iva di legge

Importo a base di gara soggetto a ribasso €20,35 all'ora iva esclusa

Costi inerenti la sicurezza non soggetti a ribasso €611,22 iva 22% inclusa

Con lo stesso provvedimento sono stati approvati gli atti di gara e sono state attivate tutte le pubblicazioni degli atti di gara a norma di legge (sul sito istituzionale, sulla GUCE, sul GURI, sul sito della Regione Piemonte, all'Albo Pretorio, sul sito internet dell'Ente, su due quotidiani a diffusione nazionale)

Inoltre, con la predetta determinazione, è stato stabilito che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli art. 81 e 83 del D.Lgs. 163/2006 da determinarsi in base ai criteri di cui al punto 3 del disciplinare di gara ad oggetto CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE e, precisamente:

70 punti massimi all'elemento qualità (offerta tecnica)

30 punti massimi all'elemento prezzo (offerta economica)

I 70 punti sono ulteriormente suddivisi in punti corrispondenti a vari sub criteri ivi indicati. Per precisione la valutazione avverrà assegnando i punteggi ivi individuati per gli elementi ivi indicati risultanti dall'offerta tecnica e, precisamente:

- modalità di organizzazione del servizio: max 10 punti
- garanzia della continuità educativa mediante l'assorbimento degli operatori già in servizio e tipologia dei contratti previsti per il personale da utilizzare: max 20 punti
- piano di sostituzione degli operatori assenti e contenimento del turn over: max 10 punti
- strumenti di monitoraggio e gestione delle criticità: max 5 punti
- proposte di servizi migliorativi svolti dal personale incaricato senza oneri aggiuntivi per comune, scuola o famiglia: max 5 punti
- qualità e quantità della formazione fornite agli operatori: max 10 punti
- modalità di gestione dei rapporti con scuola e famiglia e collaborazione con la rete dei servizi territoriali: max 10 punti

In base alla formula indicata al punto 3) del disciplinare di gara la valutazione funzionerà nel seguente modo:

**per quanto riguarda gli elementi di cui all'offerta tecnica – max 70 punti** verrà fatta la media dei coefficienti, variabili tra zero ed uno, attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari considerando che il coefficiente è pari a zero in corrispondenza della prestazione minima possibile, mentre il coefficiente è pari ad uno in corrispondenza della prestazione massima possibile. Il coefficiente medio ottenuto sarà moltiplicato per il punteggio massimo attribuito all'elemento che si sta considerando e così per ogni elemento si otterrà la valutazione. Alla fine si sommeranno le valutazioni assegnate per ogni elemento e si otterrà così il punteggio complessivo da attribuire all'offerta tecnica.

**Per quanto riguarda l'elemento prezzo – MAX 30 punti** la Commissione prende atto che, pur mantenendo invariato il punteggio massimo attribuito, vi è stata una rettifica rispetto a quanto

previsto nel disciplinare di gara, introdotta dalla determinazione dirigenziale n. 429 del 07/04/2015 che ha stabilito, per quanto concerne l'appalto in oggetto, quanto segue:

“di rettificare il disciplinare di gara relativo all'affidamento del servizio di assistenza specialistica alunni disabili pre e post scuola ed altri servizi secondari – Periodo 01.09.2015 - 30.06.2018 come segue:

all'art. 3 punto 2) lettera b):

b) per quanto riguarda l'elemento n.2) PREZZO attraverso la seguente formula:

$$PE = P_{E_{max}} \times \frac{P_{min}}{P}$$

Dove:

PE= punteggio da attribuire all'offerta economica

PE<sub>max</sub>: massimo punteggio attribuibile

P<sub>min</sub>: prezzo più basso fra quelli offerti in gara

P: prezzo offerto dal concorrente

di inserire nel disciplinare di gara il punto 2.2.1 prestazioni secondarie: pre e post scuola, assistenza minori su autobus, assistenza mensa scolastica e il punto 2.3 prestazioni subappaltabili: sì assistenza minori su autobus, assistenza mensa scolastica”

Conseguentemente la scadenza per la presentazione delle offerte è stata prorogata come segue:

Scadenza il 28/04/2015 ore 12.00

Prima seduta pubblica 29/04/2015 ore 10.00

La determinazione dirigenziale n. 429/2015 ha altresì confermato i punteggi di valutazione delle offerte tecniche e quant'altro presente nel disciplinare di gara.

E' stata data adeguata pubblicità al contenuto della determinazione dirigenziale n. 429/2015 sul sito istituzionale dell'ente (mezzo richiamato dal disciplinare di gara)

**Il Presidente fa altresì rilevare che nelle FAQ n. 21 e 22 pubblicate sul sito istituzionale del comune, a seguito di quanto stabilito dalla determinazione dirigenziale n. 429/2015 è stato chiarito QUANTO SEGUE (in linea anche con quanto previsto dal disciplinare di gara al punto 8 lettera e):**

**21) DOMANDA:** *In riferimento all'avviso di rettifica e proroga dei termini pubblicato in data 7 aprile 2015, esiste la possibilità per l'operatore economico che abbia già presentato offerta, di sostituire la stessa entro i nuovi termini di scadenza? Come ci si deve regolare per la cauzione provvisoria già versata?*

**RISPOSTA:** *Sì. L'operatore economico, qualora ritenga di formulare una nuova proposta in base alle modifiche apportate al disciplinare di gara, può alternativamente:*

*- sostituire l'intero plico, confezionato e consegnato con le stesse modalità previste dal disciplinare di gara, specificando nella dicitura che il nuovo plico annulla e sostituisce quello già presentato (che, comunque, non verrà restituito)*

*oppure*

*- presentare una integrazione al plico già pervenuto riferita alla sola offerta economica (Busta C), oppure all'offerta sia tecnica sia economica (Buste B e C), specificando nella dicitura di ciascuna busta (che dovrà essere confezionata e consegnata con le stesse modalità previste dal disciplinare di gara) che la stessa annulla e sostituisce quella già presentata: in questi casi, in sede di gara, non verranno aperte le buste contenute nel plico originario che sono state annullate e sostituite.*

*Qualora, invece, l'operatore economico ritenga di non formulare nuove proposte, sarà comunque valido il ribasso offerto da cui verrà ricavato il valore su cui applicare la formula per l'attribuzione del punteggio.*

*Per quanto concerne la cauzione provvisoria, occorre comunque adeguare la validità della stessa ai nuovi termini di scadenza.*

**22) DOMANDA:** *In riferimento all'avviso di rettifica e proroga dei termini pubblicato in data 7 aprile 2015, come deve essere presentata la cauzione provvisoria aggiornata se non si vuole ripresentare tutto il contenuto della Busta A (Documentazione amministrativa)?*

**RISPOSTA:** *La cauzione provvisoria aggiornata (se non si ripresenta tutta la Busta A in sostituzione di quella già inviata) può essere presentata in una "Busta A Integrativa" con su scritto "Cauzione provvisoria aggiornata".*

Tutto ciò premesso il Presidente invita la Commissione a prendere atto integralmente di tutti gli atti di gara, delle det. n. 1955/2014 e n. 429/2015, di tutte le F.A.Q e di tutte le pubblicazioni annesse alle procedure di gara.

Entro il termine perentorio delle ore 12.00 del giorno 28.04.2015 sono pervenute le offerte da parte dei seguenti Operatori Economici:

- **RO & RO** Soc. Coop. Soc. con sede in Canale (CN): plico prot. n. 23285 del 24/04/2015;
- **SOLIDARIETA' E SERVIZI** Coop. Soc. con sede in Busto Arsizio (VA): plico prot. n. 23295 del 24/04/2015;
- **PROGETTO VITA ONLUS** Soc. Coop. Soc. con sede in Sondrio: plico prot. n. 23350 del 27/04/2015;
- **SOCIOCULTURALE** Coop. Soc. con sede in Venezia: plico prot. n. 23354 del 27/04/2015;
- **RTI CILTE-AURORA DOMUS**: plico prot. n. 23357 del 27/04/2015;
- **ALIANTE** Coop. Soc. con sede in Bari: plico prot. n. 23512 del 27/04/2015;
- **CONSORZIO COESA PINEROLO** Soc. Coop. Soc. con sede in Pinerolo (TO): plico prot. n. 23688 del 27/04/2015;
- **QUADRIFOGLIO** Coop. Soc. con sede in Pinerolo (TO): plico prot. n. 23728 del 28/04/2015 h. 08:36;
- **PROGETTO A** Coop. Soc. con sede in Bergamo: plico prot. n. 23729 del 28/04/2015 h. 08:40;
- **PROGES** Coop. Soc. con sede in Parma: plico prot. n. 23738 DEL 28/04/2015 h. 08:55;
- **ALLEGRO CON MOTO** Soc. coop. Soc. con sede in Torino: plico prot. n. 23763 del 28/04/2015 h. 09:22;
- **EUROTREND ASSISTENZA** Coop. Soc. con sede in Cerrione (BI): plico prot. n. 23789 del 28/04/2015 h. 09:59;
- **COOPERATIVA ANIMAZIONE VALDOCCO** Coop. Soc. con sede in Torino: plico prot. n. 23851 del 28/04/2015 h. 11.13;

La Commissione prende atto che non vi sono plichi sostitutivi e/o integrativi (casistica prevista nelle FAQ 21 e 22 a seguito della proroga dei termini di gara).

Il Presidente ricorda la procedura di gara, regolamentata al punto 7 del disciplinare di gara e di seguito in sintesi richiamata:

In data odierna si procede all'apertura dei plichi e all'esame del contenuto della Busta 1 "Documentazione Amministrativa".

L'Amministrazione, prima di procedere all'apertura delle buste contenenti le offerte tecniche, richiederà ad un numero di offerenti non inferiore al 10% delle offerte presentate, arrotondato all'unità superiore, scelti per sorteggio, di comprovare il possesso dei requisiti speciali richiesti dal disciplinare per l'ammissione alla gara, ai sensi dell'art. 48 del d.lgs. n. 163/2006.

Per la verifica del possesso dei requisiti, l'Amministrazione utilizzerà il sistema AVC pass, reso disponibile dall' ANAC, già Avcp con la delibera attuativa n. 111 del 20 dicembre 2012 e s.m.i, in applicazione dell'art. 6-bis, comma 3, del Codice.

In una successiva seduta pubblica, si provvederà a comunicare gli esiti dei controlli di cui all'art. 48 D.Lgs. n. 163/2006 e si darà corso all'apertura dei plichi contenenti le offerte tecniche al solo fine di procedere alla verifica della presenza dei documenti prodotti.

L'esame dell'OFFERTA TECNICA e la conseguente attribuzione dei punteggi avverrà invece ad opera della predetta commissione appositamente costituita, in seduta riservata.

Le buste contenenti l'OFFERTA ECONOMICA saranno aperte in seduta pubblica, la cui data e ora verranno notificate mediante avviso pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente.

In detta seduta pubblica il soggetto che presiede la gara darà preliminarmente lettura dei punteggi attribuiti alle offerte tecniche, procederà poi all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche e, dopo la lettura delle offerte economiche, individuerà il miglior offerente e determinerà la soglia di anomalia calcolata nei modi previsti dall'art. 86, comma 2 del D. Lgs. n. 163/2006. La gara verrà aggiudicata provvisoriamente al miglior offerente.

Per tutti gli altri aspetti della procedura di gara, il Presidente rimanda ai restanti punti del citato articolo 7 del disciplinare di gara.

Il Presidente procede quindi alle operazioni di gara.

Il Presidente verifica, con esito positivo, che i plichi delle offerte pervenute risultino integri e regolarmente confezionati e sigillati, accertando l'assenza di segni indicativi di alterazioni e/o manomissioni dei plichi medesimi.

Si aprono i plichi singolarmente, nel rispetto dell'ordine cronologico di arrivo degli stessi al Protocollo Generale dell'Ente.

Per ogni plico pervenuto si apre esclusivamente la sola "Busta n. 1 – Documentazione", al fine di valutare la documentazione amministrativa ivi contenuta e verificare l'ammissibilità dell'offerta, mentre la "Busta n. 2 - Offerta Tecnica" e la "Busta n. 3 - Offerta Economica", dopo averne verificato l'integrità, il confezionamento e la sigillatura, secondo quanto richiesto dal bando di gara, vengono inserite nuovamente nel plico. Ogni plico pervenuto viene numerato dal Segretario con un numero progressivo seguendo l'ordine di arrivo al protocollo, riportato su ciascuna delle buste ivi presenti.

Il Presidente dispone e dà atto di quanto di seguito riportato:

1. **RO & RO** - P.za Trento e Trieste n. 20 12043 Canale CN - PI 2537390045 **AMMESSO CON RISERVA** in quanto sulla cauzione provvisoria, anche se vi è una dichiarazione generica di accettazione delle obbligazioni derivanti dal contratto, non è esplicitamente menzionata la dichiarazione di cui al punto 8 del paragrafo 4.1.1. del Disciplinare di gara che recita: *"la garanzia del pagamento in favore della SA della sanzione pecuniaria sancita al punto 8 lettera c) del presente disciplinare di gara disposta ai sensi degli artt. 38, comma 2 bis e 46 comma 1 ter del D. Lgs n. 163 /2006 s.m.i."*. La Commissione applica il soccorso istruttorio: verrà, pertanto, richiesto all'operatore di presentare la predetta integrazione entro un termine non superiore a 10 gg, a pena di esclusione;

2. **SOLIDARIETA' E SERVIZI** – Via Isonzo 2 21052 Busto Arsizio (VA) – P.I. 00782980122: **AMMESSO**
3. **PROGETTO VITA ONLUS** – Via Pio Rajna n. 2 23100 Sondrio - P.I. 02621580873: **AMMESSO**
4. **SOCIOCULTURALE** – Via G. Ulloa n. 5 30175 Venezia Marghera (VE) – P.I. 02079350274: **AMMESSO**
5. **RTI CILTE-AURORA DOMUS** costituita da  
CILTE Soc. Coop. Soc. Via S. Marino 10 10134 Torino P.I. 05833880015  
AURORA DOMUS Coop. Soc. Via G. S. Sonnino n. 33 A 43126 Parma P.I. 01520520345

si rileva un caso di avvalimento all'interno dell'ATI: il Presidente precisa che la giurisprudenza prevalente ammette tale tipo di avvalimento: **AMMESSO**

Il Presidente sospende la seduta alle ore 13.35 e dà atto che la ripresa dei lavori è prevista per le ore 14.00. Il Presidente dispone infine che i plichi contenenti le offerte economiche, le offerte tecniche, nonché la documentazione amministrativa, vengano adeguatamente custoditi in luogo chiuso e inaccessibile a terzi, con la costante presenza di almeno due commissari di gara.

Alle ore 14.15 il Presidente dichiara riaperta la seduta e procede quindi alle operazioni di gara.

Il Presidente dispone e dà atto di quanto di seguito riportato:

6. **ALIANTE** – C.so Italia 171/175 70123 Bari – P.I. 05058260729 **AMMESSO CON RISERVA** in quanto nella documentazione si cita la costituzione di un RTI: pur avendo la Commissione elementi da cui si deduce che l'operatore partecipi come impresa singola (es. nell'istanza di partecipazione), occorre richiedere chiarimenti. Inoltre, occorre che l'operatore chiarisca per quale ragione la dichiarazione della non sussistenza delle cause di esclusione riferita ai cessati dalla carica non venga resa dai cessati bensì dal legale rappresentante. La Commissione applica il soccorso istruttorio: verrà, pertanto, richiesto all'operatore di presentare i predetti chiarimenti entro un termine non superiore a 10 gg, a pena di esclusione;
7. **CONSORZIO COESA PINEROLO** – Piazza Cavour 12 10064 Pinerolo (TO) P.I. 08334520015 – **NON AMMESSO** in quanto manca il requisito speciale di cui al punto 5.1.2.2: infatti, la somma degli importi dei contratti analoghi dichiarati dal Consorzio (€ 333.506,64) e di quelli dichiarati dall'impresa ausiliaria (€ 662.106,00) è pari a € 995.612,64 e non raggiunge, quindi, il minimo previsto dal disciplinare di gara pari a € 1.000.000,00. Neppure nella dichiarazione del soggetto indicato come esecutore si fa riferimento al fatturato di ulteriori servizi analoghi; pertanto, si deve escludere l'operatore dal prosieguo della gara.
8. **QUADRIFOGLIO** – V.le Savorgnan d'Osoppo 4/10 10064 Pinerolo (TO) P.I. 03890320017 – **AMMESSO**
9. **PROGETTO A** – Rotonda dei Mille 1 24122 Bergamo P.I. 01647320066 **AMMESSO CON RISERVA** è da chiarire il fatto che nella documentazione si dichiara che l'operatore è iscritto all'Albo Nazionale delle Cooperative dal 2005 e alla Camera di Commercio dal 2013 (vd. Istanza di partecipazione), mentre tra i servizi analoghi viene riportato un fatturato relativo anche all'anno 2012. Pur essendo stato verificato il requisito speciale in base al fatturato dei servizi analoghi svolti nei soli anni 2013 e 2014, occorre verificare che l'iscrizione alla Camera di Commercio risalga almeno a

gennaio 2013 per poter confermare il raggiungimento del requisito speciale. Inoltre, occorre integrare la dichiarazione sui “cessati dalla carica” presente nell’istanza di partecipazione con la dichiarazione resa dal singolo cessato della non sussistenza delle cause di esclusione come da modello 2 allegato al disciplinare di gara. La Commissione applica il soccorso istruttorio: verrà, pertanto, richiesto all’operatore di presentare i predetti chiarimenti entro un termine non superiore a 10 gg, a pena di esclusione.

10. **PROGES** – Via Colorno 63 43122 Parma – P.I. 01534890346 **AMMESSO**
11. **ALLEGRO CON MOTO** – Via Fontanesi 4/C 10153 Torino – P.I. 04959970015 **AMMESSO**
12. **EUROTREND ASSISTENZA** – Via Europa n. 2 13882 Cerrione Biellese (BI) – P.I. 01914840028 **AMMESSO**
13. **COOPERATIVA ANIMAZIONE VALDOCCO** – V.le Chiuse 59 10144 Torino – P.I. 03747970014 **AMMESSO**

Il Presidente dà atto che non si può procedere nella seduta odierna al sorteggio ex art 48 del D. Lgs 168/2006 per la verifica del possesso dei requisiti speciali nei confronti di un numero di offerenti non inferiore al 10% previsto dal punto 7 del disciplinare di gara., ma occorre attendere la risposta richiesta di chiarimenti sopra previsti e il conseguente scioglimento della riserva che potrà avere esito positivo o negativo e che verrà comunicato in apposita e successiva seduta pubblica la cui data sarà comunicata con i mezzi previsti dal disciplinare di gara.

Il Presidente aggiorna i lavori alla conclusione del sub procedimento di regolarizzazione approntato nei confronti degli operatori economici ammessi con riserva, ai sensi degli artt. 38 e 46 del Codice degli Appalti, e dà atto che la convocazione della prossima seduta di gara verrà disposta a mezzo di avviso sul sito istituzionale dell’Ente, nell’apposita sezione “bandi di gara e contratti”, come peraltro prescritto dal bando di gara (lex specialis).

Il Presidente dispone infine che i plichi contenenti le offerte economiche, le offerte tecniche, nonché la documentazione amministrativa, vengano custoditi in luogo chiuso e inaccessibile a terzi.

La seduta si chiude alle ore 18,15.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

Dott.ssa Elena UGHETTO  
(firmato in originale)

**I COMPONENTI**

Dott.ssa Donatella SEGHETTTO  
(firmato in originale)

Dott.ssa Ines TOLOSA  
(firmato in originale)

**IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE**

Dott.ssa Carmelina FALCONE  
(firmato in originale)