

**TAVOLI DI CONCERTAZIONE
PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE
E PER LA LEGALITÀ**

2022

(SEDUTE APERTE
della
COMMISSIONE CONSILIARE VII)

REPORT

Report a cura di





Sommario

Presentazione	3
Percorso	4
SINTESI DEI TEMI EMERSI.....	5
Il ruolo del Comune come ente.....	5
Alleanza istituzioni-cittadini (singoli o organizzati)	6
Prevenzione sinergica	6
Iniziative proposte dai nostri interlocutori.....	7
Allarmi.....	8
Allegato: REPORT DEL QUESTIONARIO RIVOLTO ALL'ASSOCIAZIONISMO E AL VOLONTARIATO	9

Presentazione

Il progetto di cui si fornisce qui un sintetico resoconto ha due macroaree di obiettivi.

- il Segretario generale del Comune di Moncalieri, nel suo ruolo di **Responsabile della prevenzione corruzione e della trasparenza** (di seguito RPCT), mira a attuare gli obiettivi ed alcune delle misure del Piano triennale prevenzione corruzione e trasparenza (di seguito PTPCT) della città di Moncalieri, con particolare riferimento all'analisi del contesto e al coinvolgimento degli stakeholder
- la seconda macroarea di obiettivi deriva dai lavori e dalle scelte strategiche dell'**Assessorato** che ha tra le sue deleghe quella alla **legalità** e della **Commissione consiliare VII** che tra i propri temi di lavoro ha quello della **legalità**.

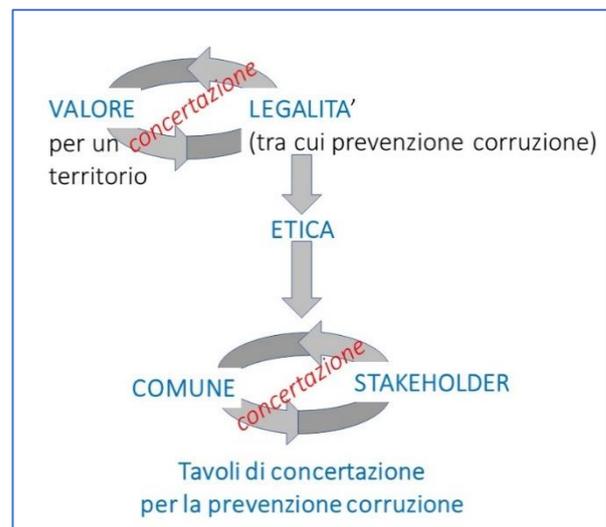
Anticorruzione, trasparenza e legalità, infatti, sono evidentemente temi tra loro collegati; pertanto, questo progetto ha avuto la regia congiunta dei tre attori citati.

Il principio che ha guidato il lavoro è quello di **prevenire** l'illegalità, con particolare riferimento alla corruzione, ricordando sempre che la prevenzione:

- è più efficace se basata su **un'alleanza** tra istituzioni popolazione
- si inserisce nella più ampia logica di **sviluppo socio-culturale-economico** del territorio come comunità.

E infatti:

- l' A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione), nella sua osservazione e controllo dei Piani prodotti dalla amministrazioni italiane in questi anni, ha più volte ribadito la necessità di migliorare l'analisi ed il collegamento con il contesto territoriale;
- l'Amministrazione del Comune di Moncalieri ha fatto della legalità e della prevenzione della corruzione una delle linee strategiche del proprio mandato ed ha posto tra i propri obiettivi quello di valorizzare i rapporti esterni con cittadini, associazioni ed altri enti, cosa che deve avvenire anche in un'ottica di prevenzione rispetto alla corruzione ed ai fenomeni di rischio legati alla presenza malavitosa sul territorio;
- infine, le più importanti esperienze in materia di prevenzione della corruzione mostrano che essa trova maggiore e più efficace attuazione se si guarda anche oltre e all'esterno della struttura organizzativa comunale.



Lavorando in questo modo, il Comune di Moncalieri ha potuto andare ben oltre il semplice adempimento normativo (legge 190 del 2012, "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e vari Piani Nazionali Anticorruzione) con un'iniziativa concreta di collegamento con i cittadini, singoli e associati.

Percorso

Il percorso è un ciclo che inizia e termina con le **Giornate della trasparenza**, in cui il Comune, oltre a presentare le azioni concrete in tema di Trasparenza, si confronta con i propri stakeholder sui fenomeni di illegalità e corruzione, sui meccanismi di prevenzione presenti e futuri, e sulle possibili alleanze e collaborazioni per la loro attuazione.



I **Tavoli di concertazione** si sono sviluppati nel corso del 2022 e sono stati organizzati per aree di stakeholder:

- Istituzioni, enti e aziende di pubblica utilità significative per il territorio e le attività del Comune
- Rappresentanti delle categorie economiche (datoriali e dei lavoratori)
- Rappresentanti del settore sociale e del culto
- Associazionismo e volontariato del settore culturale, sportivo, giovanile.

Quest'ultima categoria è stata contattata attraverso un **questionario**.

I Tavoli hanno visto la presenza di 51 persone.

Il questionario è stato rivolto a 145 contatti ed ha avuto 53 risposte.

SINTESI DEI TEMI EMERSI

(Temi accorpati per categorie)

Il ruolo del Comune come ente

Questi tavoli sono stati occasione per fare meglio conoscere quello che sta facendo l'ente Comune di Moncalieri. Aspetti ricordati in apertura, ma anche ripresi dagli intervenuti:

Esistenza di un Assessorato con deleghe su questi temi.
Esistenza di una Commissione consiliare dedicata a questi temi. E che in queste occasioni diventa Commissione "aperta".
Responsabile della prevenzione corruzione e della trasparenza (RPCT) e Piano triennale prevenzione corruzione trasparenza.
Questi Tavoli come strumento evoluto di analisi di contesto: non solo analisi, ma già confronto e concertazione.
Trasparenza in particolare (sforzo del Comune per la massima accessibilità, sito istituzionale, giornata della trasparenza il 14 dicembre, questi tavoli di confronto, Bilancio Pop).
L'idea che la prevenzione della corruzione e dell'illegalità si fondi prima di tutto sulla buona amministrazione . Oggi questa idea è rinforzata dal fatto che performance e anticorruzione stanno insieme collegate nel piano integrato di attività e organizzazione(PIAO) ..
Ruolo del RPCT riconosciuto e supportato dal momento politico
RPCT impegnato nel diffondere presso i propri funzionari una cultura volta a spiegare e far comprendere le norme ai cittadini e agli altri interlocutori portatori di interesse.
Appalti e contratti pubblici.
Formazione sicuramente, ma non basta agire sui "saperi", occorre fondare il tutto sui "voleri" (non solo formazione, anche motivazione; collegamento tra formazione, motivazione e etica).
Forte volontà politica di confronto con il territorio . Coerente con la volontà del RPCT di andare ben oltre il mero adempimento formale ed effettuare una reale e completa analisi del territorio, anche attraverso questi tavoli di confronto e concertazione.

Beni confiscati e Bando rigenerazione urbana.

Adesione a Avviso pubblico. Rete con altre Istituzioni. Obiettivo dell'Amministrazione di fare rete e aumentare il perimetro localmente, includendo anche i soggetti che vivono e contribuiscono alla crescita del territorio.

Alleanza istituzioni-cittadini (singoli o organizzati)

Alleanza tra istituzioni, prima di tutto. Consorzio e Unione. Tavoli di coordinamento con gli altri Comuni dell'area sud. Conferenze servizi. Coordinamenti con altre istituzioni.

Questi tavoli come strumento evoluto di raccolta dati/informazioni e confronto con il territorio, utili per tutti. Scambio di informazioni.

Ma sono anche contemporaneamente un importante segnale di attenzione, un messaggio: che le istituzioni ci sono, che "la luce è accesa".

Disponibilità dell'associazionismo e volontariato, anzi motivazione, a continuare a fare da "antenna" (ved. risultati del questionario).

ANAC ha riscontrato esperienze più positive in tema di prevenzione corruzione, e a livello più ampio di legalità, negli enti che hanno coltivato un'alleanza con il territorio, evidenziando l'importanza in tal senso dei tavoli di concertazione.

Importanza della Scuola.

Prevenzione sinergica

Obiettivi e azioni di legalità e anticorruzione sono strettamente collegati con:

- anticorruzione
- antimafia
- antiriciclaggio
- antiusura
- sicurezza sul lavoro, specialmente nei cantieri.

Il livello di attenzione prevenzione deve ulteriormente aumentare <- da una parte PNRR e vari bonus/superbonus aumentano risorse e quindi "appetiti" criminali, dall'altra crisi pandemica, economica e energetica espongono maggiormente famiglie e imprese ai rischi di scivolare in aree di sommerso e illegalità.

Importanza dell' **educazione**, della **cultura** e della **socialità** come strumento di prevenzione.

Collaborazione pubblico-privato.

Iniziative proposte dai nostri interlocutori

Il Comune e la maggior parte delle istituzioni pubbliche territoriali hanno il proprio codice di comportamento 190. Gli ordini professionali hanno i codici deontologici. Le aziende private più evolute hanno il proprio codice etico 231.

C'è molta coerenza e convergenza, che va messa a regia, ad esempio con

- un **Codice** etico dei cittadini,
- opp. una **Carta** della cittadinanza o qualcosa di simile,
- opp. dei "**Bollini**" per prodotti e servizi di qualità etica,
- opp. dei **Protocolli** territoriali.

Aprire con il Comune un **tavolo "di crisi"** perché evoluzione pandemica, economica e energetica hanno creato fenomeni di difficoltà e "shopping" criminale. **Sostenere famiglie e imprese.**

Proposta di alleanza con alcuni portatori di competenze specialistiche per fornire **informazioni e servizi informativi / consulenziali** gratuiti attraverso incontri e sportelli ad hoc sul territorio nei quali si fornisce un supporto a risolvere problemi concreti, ma attraverso di essi si passano messaggi di alleanza istituzioni-territorio e prevenzione .

Coinvolgere non solo gli operatori professionali, ma sempre di più **direttamente i cittadini**, anche attraverso il terzo settore con azioni di **informazione formazione e educazione.**

Trasparenza non deve essere solo comunicazione ma anche aiuto alla **comprensione** delle normative e delle procedure.

Gli operatori sociali e culturali sul territorio sono un importante **presidio** per sviluppare prevenzione attraverso la cultura e sono **antenne.**

Rinforzo del **monitoraggio comune appalti** pubblici, con attenzione a ribassi, subappalti, requisiti, applicazione dei contratti nazionali, trattamento del personale e il dumping sul costo del lavoro ecc.

"Possibile **ruolo dei SUAP** x monitoraggio situazioni che fanno accendere un campanello d'allarme, come aziende velocemente aperte e chiuse, i passaggi di proprietà, filiere, ecc. Possono rappresentare un utile strumento di raccolta dati e prevenzione."

Importanza della **formazione**, avviare o rinforzare iniziative. Non solo formazione **tecnica**, ma anche **motivazionale.**

Link

Ved. anche il report del questionario, in allegato

Allarmi

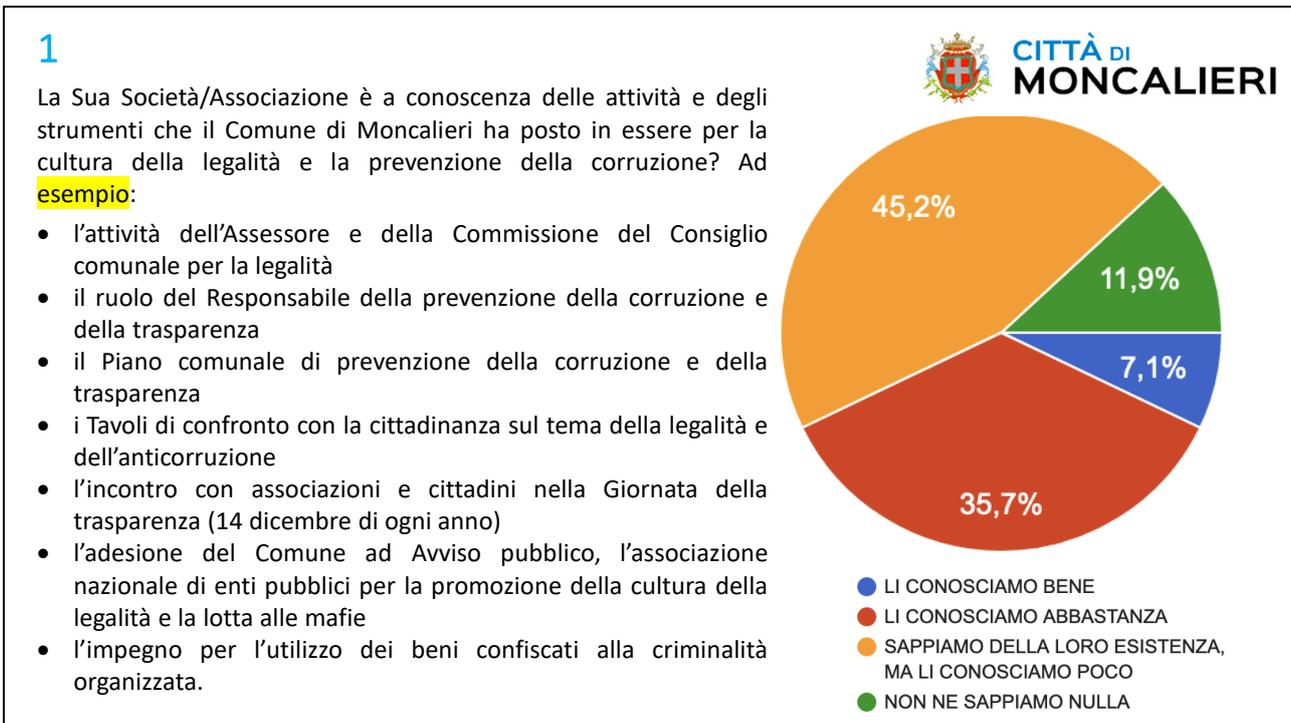
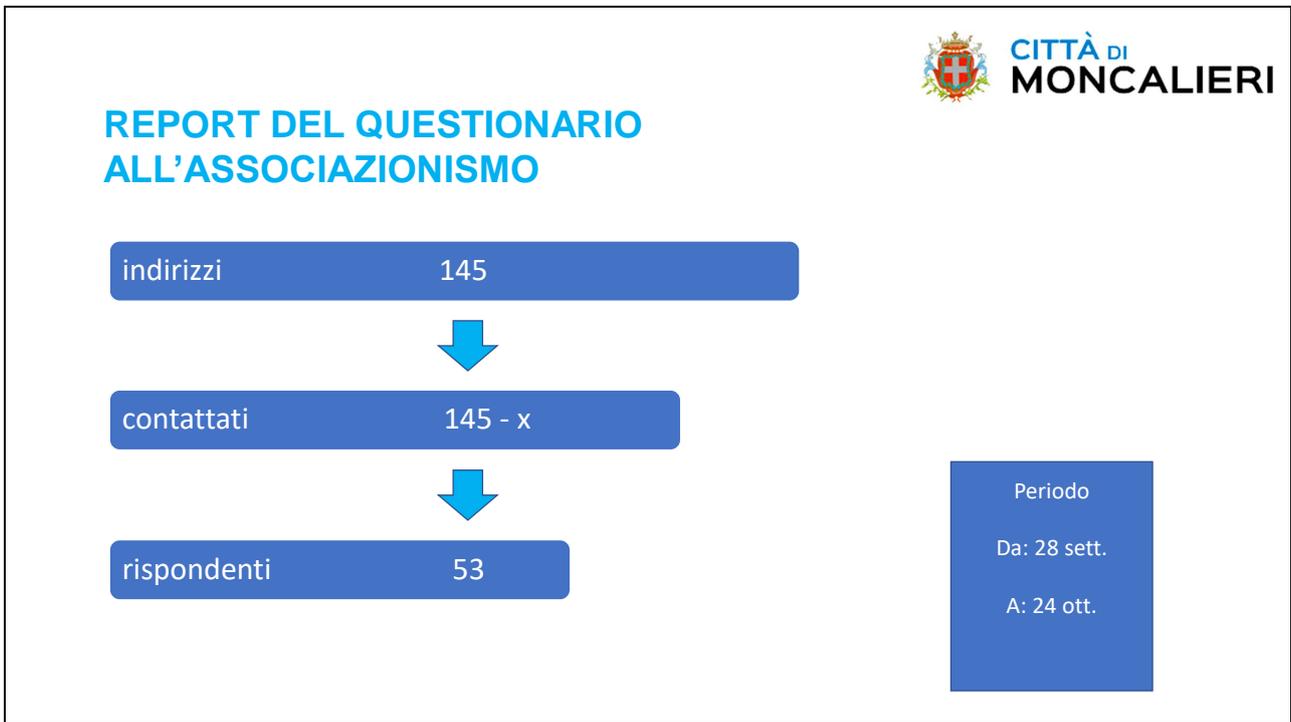
La sensazione di allarme e la conseguente richiesta di leggi più severe, certezza della pena, maggiorazione della magistratura, maggior controllo del territorio da parte delle forze dell'ordine, eccetera. Sono aspetti citati più da alcuni consiglieri comunali che dagli interlocutori del territorio.

Altro allarme forte più volte ricorrente è legato alle tematiche della sicurezza sul lavoro, ma qui negli interlocutori (cooperative e sindacati, prevalentemente) è maggiore l'orientamento e la disponibilità alla cultura della prevenzione.

Gli altri elementi di allarme sono ben noti, non è necessario riportarli tutti qui.

Quello che è importante dire è che nei nostri interlocutori territoriali si è vista una grande disponibilità al concetto della prevenzione e all'importanza strategica di valorizzare parole chiave come "benessere della comunità" e "valori", piuttosto che parole chiave come "paura" e "repressione".

Allegato: REPORT DEL QUESTIONARIO RIVOLTO
ALL'ASSOCIAZIONISMO E AL VOLONTARIATO

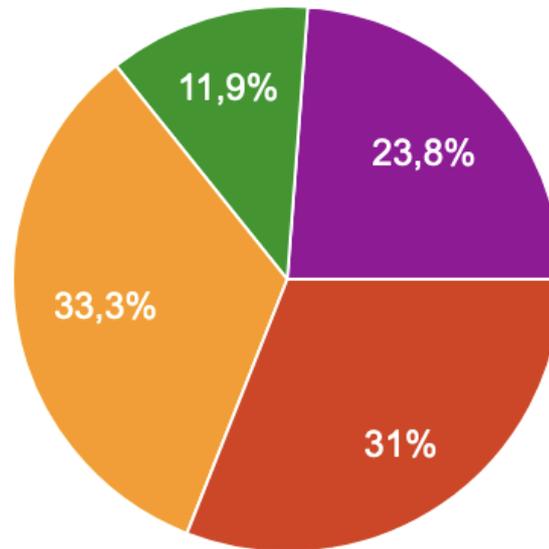


Si sottolinea l'importante area positiva data dalla somma "li conosciamo bene" + "li conosciamo abbastanza" = 42,8%. Il caso all'estremo opposto "non sappiamo nulla" sfiora 12%.

2

L'osservatorio costituito dalla Sua Società/Associazione Le fa ritenere che sul territorio di Moncalieri il rischio legato all'illegalità e alla corruzione sia:

- MOLTO ELEVATO
- ABBASTANZA ELEVATO
- PRESENTE, MA RIENTRANTE IN UNA SITUAZIONE FISIOLGICA INEVITABILE
- BASSO
- NON SO

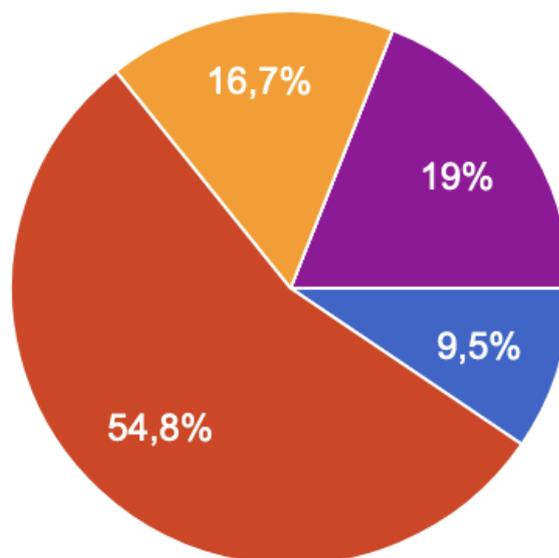


Anche in questo caso questo tipo di interlocutori ci fornisce un feedback molto interessante. La somma di "rischio fisiologico" e "basso" è pari a 45,2%. L'area "molto elevato" è a zero.

3

L'osservatorio costituito dalla Sua Società/Associazione Le fa ritenere che il valore della legalità sia diffuso sul territorio del Comune?

- SI MOLTO
- SI ABBASTANZA
- POCO
- PER NIENTE
- NON SO



Qui abbiamo un dato ancora più interessante: l'area positiva del "si molto" + "si abbastanza" arriva a 64,3%.

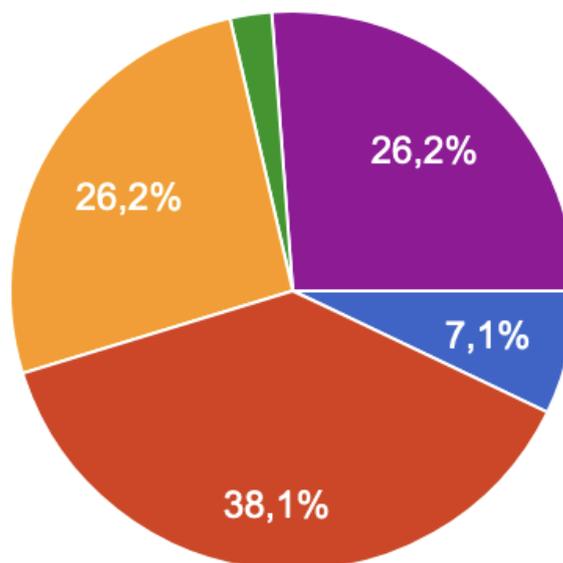
4

Ritiene che gli strumenti a disposizione dei cittadini di Moncalieri per il contrasto all'illegalità

(Istituzioni a cui rivolgersi per fare segnalazioni o ottenere tutela, iniziative e supporti per la diffusione della cultura della legalità, ecc.)

siano adeguati?

- SI MOLTO
- SI ABBASTANZA
- POCO
- PER NIENTE
- NON SO



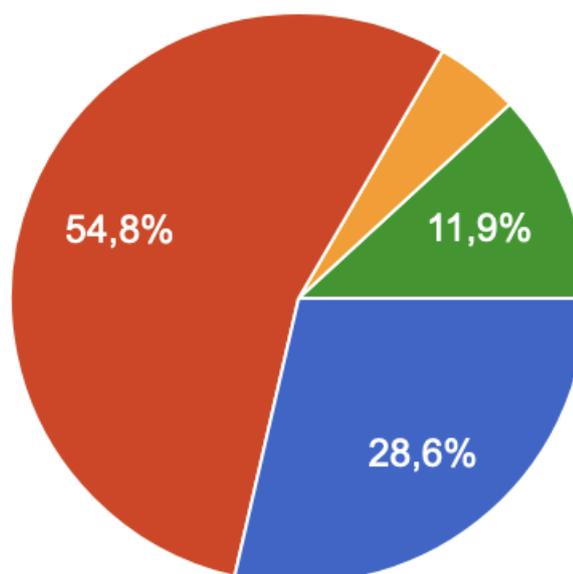
**CITTÀ DI
MONCALIERI**

Anche qui l'area di allarme è contenuta, ma da non sottovalutare, arrivando a sfiorare il 30%.

5

Ritiene che, nella sua normale attività quotidiana, la Sua società/associazione stia svolgendo un ruolo educativo sul rispetto della legalità, sul senso civico?

- LO FACCIAMO MOLTO
- LO FACCIAMO
- PURTROPPO, NON CE LA FACCIAMO
- LE NOSTRE ATTIVITÀ NON C'ENTRANO CON QUESTE COSE



**CITTÀ DI
MONCALIERI**

Questa mappa estremamente positiva ovviamente non ci stupisce, c'è dentro tutto l'orgoglio del terzo settore. Anche se minoritaria, non va sottovalutata l'area del 15% circa in cui i rispondenti dichiarano di non farcela o che le loro attività non c'entrano con la prevenzione della corruzione dell'illegalità.

RISPOSTE ALLA DOMANDA 6

La Sua società/associazione ha specifiche iniziative dedicate al rispetto della legalità, al fair-play, all'onestà, al senso civico? Ci farebbe piacere se volesse elencarne le principali:

Risposte accorpate per categorie

Educazione e valori

1. Educazione al rispetto e alla convivenza rivolte ai ragazzi dell'associazione
2. Educazione civile e rispetto delle istituzioni
3. Proposte educative e laboratori
4. Educative , formative , rispetto delle regole
5. Si corsi di formazione
6. La difesa dei valori della Costituzione, della persona nella sua integrità
7. Senso civico , rispetto delle differenze, sviluppo del senso critico, contrasto della violenza e della violenza di genere, formazione culturale
8. Non abbiamo iniziative specifiche ma riteniamo che l'occuparsi di Cultura possa collaborare a far crescere valori materiali e immateriali per una crescita civica.
9. Associazione nazionale Alpini, sono di per sé sinonimo di legalità e onestà .
10. Si, cercando di diffondere capillarmente nelle scuole, il senso civico . In particolare, con l'autorizzazione del Comune, la nostra associazione con sede a Torino (purtroppo non a Moncalieri), intenderebbe svolgere lezioni di educazione civica e arte. Per la valorizzazione tutela del nostro
11. Senso civico e del bene comune

Buon esempio

12. Buon esempio

13. Comportamento attivo degli istruttori durante le attività svolte

Inclusione

14. Il nostro impegno riguarda la socialità e l'inclusione.

15. Le nostre iniziative si basano sul principio dell'inclusività

16. Inclusione sociale

Arte

17. Rosso Indelebile progetto di arte sociale per la prevenzione della violenza di genere e la responsabilizzazione della collettività nell'assunzione di un ruolo nella lotta alle cause sociali e culturali che sono alla base.

18. Teatro come rito collettivo (ma noi siamo di parte!)

19. Associazione teatrale i cui partecipanti sono giovani dai 18 ai 30 anni. Direi una garanzia.

20. Siamo una compagnia teatrale e col nostro lavoro cerchiamo di raccontare storie, a partire dall'ascolto della comunità che ci circonda. Legalità, onestà, etica, morale, senso civico, sono aspetti alla base della nostra etica professionale e speriamo di poter essere un punto di riferimento per tutti, dai bambini alle persone più anziane.

Famiglie

- | |
|---|
| 21. Consolidando le posizioni con le generazioni dei meno giovani e proponendo riferimenti nuovi alle altre. |
| 22. Cerchiamo di essere più vicini alle famiglie fragili che hanno subito ricatti, estorsioni e intimidazioni in merito alle varie dinamiche della lotta all'illegalità. |
| 23. Alleanza tra famiglie e operatori , pure quelli pubblici |

Eventi

- | |
|--|
| 24. Eventi, manifestazioni anche su altri argomenti, usarli come un'occasione per parlare anche di queste cose |
| 25. Eventi in collaborazione con Libera |
| 26. Pulizia rive, attività che lavorano su senso di coesione e appartenenza, sul fatto che l'impegno se condiviso è più gestibile e tollerabile |
| 27. Attività del gruppo " Giovani API " |

Antenne

- | |
|--|
| 28. Con il centro di ascolto , riceviamo parecchie segnalazioni, con l'ausilio di una associazione affiliata "Donne Solidali, seguiamo e in alcuni casi denunciando alle autorità |
| 29. Con incontri e tramite il centro di ascolto . |
| 30. Presidio del territorio non solo forze dell'ordine, ma anche "forze" socioculturali |
| 31. Rivalutazione del Centro Storico come risorsa sociale |
| 32. Cerchiamo di fare da " antenna " |
| 33. Ascoltiamo mentre lavoriamo |
| 34. Creare dei protocolli di collaborazione |

Altro

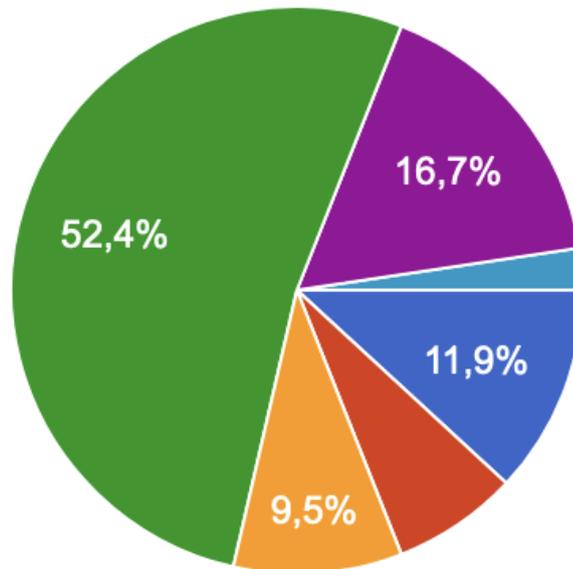
35. **Trasparenza** della comunicazione -pubblicazione contributi ricevuti

36. **Collaborazione** pubblico-privato: l'unione fa la forza

7

A Moncalieri, su questi temi
(la legalità, l'anticorruzione,
l'antimafia),
oltre alle forze di polizia, di
cosa ci sarebbe
maggiormente bisogno?

- protocolli d'intento per azioni comuni pubblico-privato
- manifestazioni ed incontri pubblici
- più formazione per gli operatori che lavorano con i cittadini
- iniziative educative per i cittadini
- sportelli d'ascolto
- Teatro come rito collettivo, ma noi siamo di parte.



RISPOSTE ALLA DOMANDA 8

Oltre a quanto detto sopra, desidero suggerire questo:

Risposte accorpate per categorie

Scuole e giovani

1.	Presenza nelle scuole
2.	Attenzione particolare al mondo della scuola , punto di partenza per la trasmissione dei valori della cultura della Legalità
3.	Sensibilizzare i giovani . Questa, è un'iniziativa fondamentale.
4.	Maggiore impegno della scuola nell' Educazione al senso civico e al rispetto dei ragazzi

Ascolto

5.	Sportelli di ascolto per le situazioni di difficoltà a cui devono seguire, verifiche e controlli reali
6.	Antenne di ascolto per le istituzioni
7.	Oltre ai centri di ascolto ci vorrebbe una task force delle forze dell'ordine e della magistratura , subito pronte a intervenire.

Collaborazione Pubblico Privato

8. Collaborazione pubblico privato
9. Azioni comuni tra Comune e associazioni, creare eventi insieme
10. Protocolli d'intento con le associazioni
11. Trasparenza delle pubbliche amministrazioni, ascolto e confronto con i cittadini tutti senza distinzioni
12. Una maggiore conoscenza della presenza e delle modalità di contatto con gli organi preposti
13. Maggiori risorse alle associazioni
14. Pensiamo che il Comune di Moncalieri svolga un ottimo servizio per i propri cittadini; tuttavia, dal nostro punto di vista ci piacerebbe avere la possibilità di costruire, a partire proprio dai temi di cui sopra. L'arte è un processo collettivo che ha bisogno di spazio e tempo. E naturalmente del pubblico, a cui si rivolge. Crediamo che investire sulla cultura sia una scelta importante oggi, è grazie ad essa che si andrà a formare la società di domani.
15. Spazi dedicati alle associazioni che lavorano sul territorio

Polizia

16. Oltre ai centri di ascolto ci vorrebbe una task force delle forze dell'ordine e della magistratura, subito pronte a intervenire.
17. Più leggi severe.