



CITTÀ DI MONCALIERI

SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA E INNOVAZIONE DELLA CITTA'

DETERMINAZIONE N. 2713 DEL 20/12/2022

OGGETTO: AFFIDAMENTO GESTIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER ALUNNI DISABILI FREQUENTANTI ISTITUTI SECONDARI DI SECONDO GRADO, ANNI SCOLASTICI 2023/24, 2024/25 E 2025/26 (CIG 95596909BE) – DETERMINAZIONE A CONTRARRE

Premesso che:

la determinazione n. 1846 del 29 agosto 2019 ha disposto l'aggiudicazione definitiva dell'affidamento del servizio di trasporto scolastico per alunni disabili frequentanti istituti secondari di secondo grado, per gli anni scolastici 2019/20, 2020/21 e 2021/22, a favore dell'operatore economico A.A.T. Azienda Autonoleggio Torino Consorzio Stabile Soc. Coop. (consorzziata Autonoleggio Jenny sas) con sede C.so Novara, 6 10152 – Torino; Partiva IVA n. 07490100018;

la determinazione n. 1257 del 21 luglio 2020 ha disposto, ai sensi dell'art. 107, co. 3, D Lgs. n. 50/2016, una proroga di quattro mesi effettivi (sei mesi reali) – periodo corrispondente al periodo di sospensione causa chiusura degli istituti scolastici per l'emergenza sanitaria – per quanto riguarda l'affidamento del servizio di trasporto scolastico per alunni disabili frequentanti istituti secondari di secondo grado (in origine previsto per gli anni scolastici 2019/20, 2020/21 e 2021/22), e pertanto la scadenza contrattuale è stata fissata al giorno 31 dicembre 2022;

la determinazione n. 2521 del 6 dicembre 2022 ha disposto la proroga dell'attuale gestione servizio di trasporto scolastico per alunni disabili frequentanti istituti secondari di secondo grado per il periodo gennaio - giugno 2023, mantenendo inalterate le condizioni contrattuali.

Rilevato che:

il vigente Piano esecutivo di gestione, all'Obiettivo operativo n. 05.04.01_0002 - *Collaborazione con Unione dei Comuni e sostegno fasce deboli* (Obiettivo strategico 05.04 - *Potenziare servizi alla persona*), prevede la gestione di un servizio di trasporto scolastico per alunni disabili frequentanti istituti secondari;

il nuovo affidamento avrà pertanto ad oggetto gli anni scolastici 2023/24, 2024/25, 2025/26, e pertanto avrà quale data di avvio il 1 settembre 2023 e quale data di termine il 30 giugno 2026 (salvo proroga);

la relativa spesa trova riferimento finanziario sul capitolo n. 134451 avente ad oggetto *Trasporto scolastico alunni disabili*;

la Città Metropolitana di Torino approva annualmente un *Piano Annuale Metropolitano per il Diritto allo Studio* con il quale dispone il rimborso dei costi sostenuti dagli enti locali per il servizio in oggetto.

Precisato che:

il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e, in particolare l'art. 192, stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

l'art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) prevede che l'affidamento e l'esecuzione di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni debba garantire la qualità delle prestazioni e svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza e rispettare altresì i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché quello di pubblicità con le modalità indicate nel codice stesso;

l'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

il presente affidamento è un appalto di servizi;

ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 la soglia di rilevanza comunitaria per gli appalti di servizi è pari a € 215.000,00 e l'art. 36, D.Lgs. n. 50/2016, disciplina gli affidamenti di servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria;

la scelta degli operatori economici specializzati da invitare a presentare un'offerta avverrà tramite pubblicazione, all'albo pretorio comunale e sul sito internet comunale, di un avviso per l'invio di manifestazioni di interesse;

l'art. 216, comma 10, D.lgs. n. 50/2016, in ordine alla qualificazione delle Stazioni Appaltanti, è soddisfatto per la Città di Moncalieri mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'art. 33, comma 3 ter, del D.lgs. n. 179/2012, con il numero 0000544493;

l'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 dispone che le Pubbliche Amministrazioni possono ricorrere alle convenzioni stipulate dal ministero del Tesoro, del bilancio e della programmazione economica ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche; il D.L. 7 maggio 2012, n. 52 convertito nella Legge 6 luglio 2012, n. 94 ha introdotto l'obbligo per le Amministrazioni Pubbliche di cui all'art. 1 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria; l'art. 36, co. 6, D.lgs. n. 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti possano svolgere procedure di approvvigionamento "sotto soglia" (v. art. 35 D.lgs. n. 50/2016) attraverso il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (MePA) messo a disposizione dal Mef;

il ricorso al predetto mercato elettronico, realizzato e gestito da CONSIP S.p.A, favorisce soluzioni operative immediate e facilmente sviluppabili, permette alla Stazione Appaltante di snellire le procedure di acquisizione di beni, servizi e di lavori di importo inferiore alla soglia comunitaria, e riduce i tempi ed i costi di approvvigionamento.

Sottolineato che:

l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di trasporto e accompagnamento degli alunni disabili frequentanti istituti secondari di secondo grado nel Comune di Moncalieri da casa a scuola e viceversa;

il servizio sarà aggiudicato mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016, con attribuzione di punteggio all'offerta tecnica e all'offerta economica;

è opportuno gestire l'appalto attraverso un unico lotto in quanto:

- un'eventuale suddivisione in più lotti può rendere l'esecuzione dell'appalto eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico o troppo costoso;
- stante la particolarità del servizio richiesto, l'esigenza di coordinare i diversi operatori economici per i lotti può rischiare seriamente di pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto;
- si vuole assicurare una più efficace e coordinata fruizione del complesso di attività in cui si articola l'appalto e garantire la razionalizzazione e il contenimento della spesa pubblica attraverso una gestione globale del servizio.

il dettaglio delle prestazioni del contratto è quello sotto indicato:

Descrizione servizi/beni	CPV	P (<i>principale</i>) S (<i>secondaria</i>)	Importo
Servizio di trasporto scolastico per alunni disabili frequentanti istituti secondari	60112000-6 servizio di trasporto pubblico terrestre	P	€ 204.545,46

il valore dell'appalto per anno scolastico è pari a € 68.181,82;

ai sensi della vigente normativa (DPR 26 ottobre 1972, n. 633), l'IVA da applicare ai servizi in oggetto è pari al 10%;

l'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a zero;

il corrispettivo all'ente attuatore sarà erogato ai sensi dell'art. 8 del Capitolato d'appalto.

Ritenuto che:

ai sensi degli artt. 61 e 62 D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 8, co. 1, lett. c, D.L. n. 76/2020, nelle procedure competitive con negoziazione per importi sotto soglia, il termine minimo sia per la presentazione della domanda di partecipazione, sia per la presentazione delle offerte, è di 15 giorni; lo stesso termine minimo di 15 giorni è previsto dalle Linee Guida n. 4 ANAC per quanto riguarda la pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato in caso di procedura negoziata per importi sotto soglia;

la fornitura del servizio avverrà sulla base di una richiesta di offerta ad inviti, denominata RDO e rivolta ai fornitori abilitati sul sito *acquistinretepa.it*, che abbiano manifestato interesse a partecipare, a seguito della pubblicazione di apposito avviso all'albo pretorio comunale e sul sito internet comunale, e siano stati selezionati in base ai criteri enunciati nell'avviso stesso;

le clausole essenziali del contratto sono contenute nel Capitolato d'appalto (e relativi allegati) e in secondo luogo nelle Condizioni generali e negli altri atti che disciplinano il contratto concluso attraverso il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) con riferimento alla categoria merceologica MePA denominata "Servizi di trasporto persone"; le principali modalità di svolgimento dell'appalto sono indicate nell'Avviso Pubblico;

il contratto che deriverà dalla presente procedura, definito "documento di stipula", verrà stipulato dal Dirigente del Settore in forma di scrittura privata a mezzo firma digitale ed invio sul portale *acquistinretepa.it* – MePA negoziazioni.

Per quanto sopra premesso e considerato

Visti:

- l'art. 107 del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18/8/2000 n. 267, gli artt. 4 comma 2 e 17 del D.Lgs. 30/3/2001, n. 165, nonché gli artt. 74 e 76 dello Statuto della Città di Moncalieri;
- l'art. 183, commi 5-9 bis, del TUEL n. 267/2000 così come modificato ed integrato dal D.lgs. n. 118/2011;
- il D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 138 del 22 dicembre 2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione esercizi 2022-2024;
- la deliberazione n. 31 del 10/02/2022 con la quale la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022-2024.

Richiamato il Decreto Sindacale n. 25 del 20 aprile 2021, ai sensi del quale è stato conferito al dott. Lorenzo Fogliato l'incarico di dirigente del Settore Servizi alla persona e innovazione della città;

Dato atto che sul presente provvedimento devono essere rilasciati il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267.

Il Dirigente del Settore servizi alla persona e innovazione della città

DETERMINA

1) di avviare la procedura di scelta del contraente per l'affidamento della gestione del **servizio di trasporto degli alunni disabili frequentanti istituti secondari di secondo grado**, per gli anni scolastici 2023/24, 2024/25 e 2025/26 (ai sensi degli artt. 35 e 36, del D. Lgs. n. 50/2016)

2) che il CIG dell'affidamento è il seguente: **95596909BE**;

3) di approvare l'**Avviso pubblico** e il **Capitolato d'appalto** (e relativi allegati) allegati al presente atto di cui formano parte integrante e sostanziale;

4) di individuare il contraente mediante procedura di selezione sul sito *acquistinretepa.it* – MePA negoziazioni, sulla base di una richiesta di offerta, ex D. Lgs 50/2016, denominata RDO e rivolta ai fornitori iscritti sul portale, che abbiano i requisiti fissati dalla Stazione Appaltante nell'Avviso Pubblico di cui sopra;

5) che il valore dell'appalto è fissato in complessivi € **204.545,46** al netto dell'IVA, da suddividere per i tre anni scolastici che compongono l'appalto, e pertanto pari a € 68.181,82 per anno scolastico, a sua volta da suddividere per i dieci mesi di effettivo servizio (gennaio –

giugno e settembre – dicembre) - mentre il corrispettivo effettivo sarà fissato al netto dell’IVA sulla base dell’offerta presentata in sede di gara dal contraente che risulterà aggiudicatario;

6) di assumere pertanto, per l’affidamento della gestione del servizio di trasporto degli alunni disabili frequentanti istituti secondari di secondo grado, considerato l’applicazione dell’IVA pari al 10%, le seguenti prenotazioni di impegno di spesa:

- con riferimento al servizio svolto per l’anno scolastico 2023/24:

anno 2023, € **30.000,00**, sul capitolo di spesa n. 134451 avente ad oggetto *Trasporto scolastico alunni disabili* (cf U.1.03.02.15.003 - Contratti di servizio per il trasporto di disabili e anziani), bilancio 2022-2024, esercizio 2023;

anno 2024, € **45.000,00**, sul capitolo di spesa n. 134451 avente ad oggetto *Trasporto scolastico alunni disabili* (cf U.1.03.02.15.003 - Contratti di servizio per il trasporto di disabili e anziani), bilancio 2022-2024, esercizio 2024;

- con riferimento al servizio svolto per l’anno scolastico 2024/25:

anno 2024, € **30.000,00**, sul capitolo di spesa n. 134451 avente ad oggetto *Trasporto scolastico alunni disabili* (cf U.1.03.02.15.003 - Contratti di servizio per il trasporto di disabili e anziani), bilancio 2022-2024, esercizio 2024;

anno 2025, € **45.000,00**, sul capitolo di spesa n. 134451 avente ad oggetto *Trasporto scolastico alunni disabili* (cf U.1.03.02.15.003 - Contratti di servizio per il trasporto di disabili e anziani) - si provvederà ad impegnare l’importo relativo al 2025 con apposito atto una volta approvato il Bilancio 2023 – 2025;

- con riferimento al servizio svolto per l’anno scolastico 2025/26:

anno 2025, € **30.000,00**, sul capitolo di spesa n. 134451 avente ad oggetto *Trasporto scolastico alunni disabili* (cf U.1.03.02.15.003 - Contratti di servizio per il trasporto di disabili e anziani) - si provvederà ad impegnare l’importo relativo al 2025 con apposito atto una volta approvato il Bilancio 2023 – 2025;

anno 2026, € **45.000,00**, sul capitolo di spesa n. 134451 avente ad oggetto *Trasporto scolastico alunni disabili* (cf U.1.03.02.15.003 - Contratti di servizio per il trasporto di

disabili e anziani) - si provvederà ad impegnare l'importo relativo al 2026 con apposito atto una volta approvato il Bilancio 2024 – 2026;

dando atto altresì che, una volta disposta l'aggiudicazione definitiva, il sottoscritto responsabile del servizio riapproverà il quadro economico assumendo l'impegno di spesa secondo le norme di contabilità pubblica a vantaggio del soggetto affidatario;

7) di impegnare la somma di € **225,00** sul capitolo n. **124960** ad oggetto “Spese contrattuali, altri servizi generali” (conto finanziario 1.02.01.99.999) del bilancio 2022 - 2024, esercizio **2022**, a titolo di contributo gara da versare all'ANAC (importo definito con Delibera ANAC n. 830/2021);

8) di scegliere quale criterio di aggiudicazione il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, così come dettagliato nell'avviso pubblico, e che risulterà aggiudicatario il soggetto che avrà ottenuto il miglior punteggio nella somma delle valutazioni dell'offerta tecnica e dell'offerta economica, fatta salva la verifica dell'eventuale offerta anomala;

9) di dare atto che trattasi di servizio sotto soglia;

10) di dare atto che il contratto che deriverà dalla presente procedura, definito “documento di stipula” verrà stipulato dal Dirigente del Settore, in forma di scrittura privata a mezzo firma digitale ed inviato sul portale *acquistinretepa.it* – MePA negoziazioni;

11) di dare atto che il piano dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio dei relativi esercizi finanziari e con le regole di finanza pubblica;

12) di dare atto che si tratta, ai sensi dell'art. 183 D.Lgs. n. 267/2000, di spese per contratti pluriennali;

13) che il RUP del presente procedimento è il dott. Lorenzo Fogliato e il Direttore dell'esecuzione è il dott. Andrea Tavano;

14) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso:

- giurisdizionale al TAR di Torino ai sensi dell'art. 2, letto b) e art. 21 della Legge n.1034/1971 entro il termine di sessanta giorni dalla data di esecutività del presente atto, ovvero da quello in cui l'interessato ne abbia comunque avuta piena conoscenza;
- straordinario al Presidente della Repubblica per i motivi di legittimità entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra ai sensi dell'articolo 8 del Decreto del Presidente della Repubblica 24/01/1971, n. 1199;

15) di esprimere sul presente atto il parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147-bis del D.L.vo 18.8.2000, n. 267.

*Il Dirigente del Settore Servizi alla
persona e Innovazione della Città*
LORENZO FOGLIATO / INFOCERT
SPA

(firmato digitalmente)