



**CITTÀ DI MONCALIERI**

SERVIZIO POLITICHE SOCIALI E LAVORO

**DETERMINAZIONE N. 1819 DEL 23/10/2020**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA, INTEGRAZIONE E TUTELA A FAVORE DI SOGGETTI TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE (PERIODO 1 GENNAIO 2021 – 31 DICEMBRE 2021). DETERMINAZIONE A CONTRARRE**

**Premesso che:**

il sistema di protezione SIPROIMI (Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati) è costituito da una rete di enti locali che per la realizzazione di progetti di accoglienza integrata utilizzano le risorse del Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo;

l'accesso al sistema di protezione è riservato ai soggetti titolari di protezione internazionale e a tutti i minori stranieri non accompagnati; inoltre possono accedere ai servizi di accoglienza integrata del SIPROIMI anche i titolari di permesso di soggiorno rilasciato per vittime di violenza o tratta, vittime di violenza domestica, motivi di salute, vittime di sfruttamento lavorativo, calamità, atti di particolare valore civile;

tramite l'adesione al progetto SIPROIMI gli enti locali garantiscono ai beneficiari, a livello territoriale, interventi di accoglienza integrata che superano la sola distribuzione di vitto e alloggio, prevedendo in modo complementare anche misure di informazione, accompagnamento, assistenza e orientamento, attraverso la costruzione di percorsi individuali di inserimento socio-economico;

la Città di Moncalieri ha aderito alla rete SIPROIMI, ex SPRAR, sin dall'anno 2016 (progetto 033); il progetto è stato approvato dal Ministero dell'Interno e scade il 31 dicembre 2020; i beneficiari del progetto sono trentuno;

il Ministero dell'Interno ha pubblicato un nuovo avviso (decreto 18 novembre 2019) e le domande di prosecuzione del progetto e di finanziamento devono essere inoltrate ai sensi delle disposizioni ivi presenti (si veda in particolare l'art. 8 delle Linee guida allegate al decreto).

**Dato atto che:**

la Delibera di Giunta comunale n. 175/2020 ha autorizzato l'invio di un'istanza al Ministero dell'Interno per la prosecuzione e il finanziamento del progetto di accoglienza ordinaria SIPROIMI della Città di Moncalieri: tale progetto ha durata tre anni (2021-2023) a partire dal 1 gennaio 2021 e sino al 31 dicembre 2023, è a vantaggio di trentuno beneficiari e garantisce la continuità dei servizi di accoglienza e integrazione già in essere;

è stato redatto un piano finanziario per complessivi € 445.000,00 che è stato inviato, assieme alla domanda di prosecuzione, al Ministero dell'Interno nei termini stabiliti;

la prosecuzione e il finanziamento del progetto di accoglienza ordinaria SIPROIMI della Città di Moncalieri (PROG-33-PR-2) sono stati approvati dal Ministero dell'Interno con Decreto del Ministero dell'Interno 1 ottobre 2020 (prot. n. 46656/2020).

**Rilevato che:**

l'attuale contratto di appalto per la gestione dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela a favore di soggetti titolari di protezione internazionale scade il 31 dicembre 2020 e pertanto, al fine di assicurare lo svolgimento del servizio in continuità, si rende necessario provvedere all'avvio della procedura di affidamento, previa adeguata ed opportuna assunzione dell'impegno di spesa sui competenti capitoli del bilancio pluriennale;

il progetto è interamente finanziato dallo Stato e i fondi stanziati saranno accertati sul bilancio 2020-2022, capitolo di entrata n. 005555 "*contributo ministero dell'interno progetto accoglienza SPRAR*"; le risorse per l'esecuzione degli interventi di cui sopra trovano

disponibilità nel bilancio 2020-2022 al capitolo n. 163351 “*progetto SPRAR – trasferimento ente attuatore*”;

le seguenti voci di spesa riportate nel piano finanziario (allegato al capitolato di spesa)

- € 15.000,00 “Altre figure professionali”,
- € 5.000,00 “Costi del revisore contabile indipendente”,
- € 8.000,00 “Costi connessi all'espletamento delle procedure di affidamento”,
- € 1.000,00 “Eventi di sensibilizzazione”,
- € 1.000,00 “Spese per incontri nazionali, convegni, corsi di formazione, trasporto pubblico a favore del personale. Viaggi”,

e finanziate dai fondi statali, non saranno oggetto della presente procedura di affidamento, bensì eventualmente a carico del Comune di Moncalieri, nel caso in cui siano utilizzate.

**Precisato che:**

il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e, in particolare l'art. 192, stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

l'art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) prevede che l'affidamento e l'esecuzione di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni debba garantire la qualità delle prestazioni e svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza e rispettare altresì i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché quello di pubblicità con le modalità indicate nel codice stesso;

l'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

**Atteso che:**

il presente affidamento è un appalto di servizi sociali e pertanto si applicano le disposizioni di cui alla sezione IV, capo II, D.Lgs. n. 50/2016;

ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 la soglia di rilevanza comunitaria per gli appalti di servizi sociali è pari a € 750.000,00; l'art. 36, D.Lgs. n. 50/2016, disciplina gli affidamenti di servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria;

la scelta degli operatori economici specializzati da invitare a presentare un'offerta avverrà tramite pubblicazione, all'albo pretorio comunale e sul sito internet comunale, di un avviso per l'invio di manifestazioni di interesse (allegato alla presente determinazione);

l'art. 216, comma 10, D.lgs. n. 50/2016, in ordine alla qualificazione delle Stazioni Appaltanti, è soddisfatto per la Città di Moncalieri mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'art. 33, comma 3 ter, del D.lgs. n. 179/2012, con il numero 0000544493;

l'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 dispone che le Pubbliche Amministrazioni possono ricorrere alle convenzioni stipulate dal ministero del Tesoro, del bilancio e della programmazione economica ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche; il D.L. 7 maggio 2012, n. 52 convertito nella Legge 6 luglio 2012, n. 94 ha introdotto l'obbligo per le Amministrazioni Pubbliche di cui all'art. 1 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria; l'art. 36, co. 6, D.lgs. n. 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti possano svolgere procedure di approvvigionamento "sotto soglia" (v. art. 35 D.lgs. n. 50/2016) attraverso il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (MePA) messo a disposizione dal Mef;

il ricorso al predetto mercato elettronico, realizzato e gestito da CONSIP S.p.A, favorisce soluzioni operative immediate e facilmente sviluppabili, permette alla Stazione Appaltante di snellire le procedure di acquisizione di beni, servizi e di lavori di importo inferiore alla soglia comunitaria, e riduce i tempi ed i costi di approvvigionamento.

**Sottolineato che:**

l'oggetto del contratto è la gestione dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela a favore di soggetti titolari di protezione internazionale;

è opportuno gestire l'appalto attraverso un unico lotto in quanto

- il Decreto del Ministero dell'Interno del 1 ottobre 2020 considera l'intera attività dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela a favore di soggetti titolari di protezione internazionale come un unico progetto (progetto n. 33-PR-2);
- non sono identificabili parti del servizio generale la cui progettazione e realizzazione sia tale da assicurarne funzionalità, fruibilità e fattibilità indipendentemente dalla realizzazione delle altre parti;
- non è identificabile uno specifico oggetto di appalto da aggiudicare con separata ed autonoma procedura in conformità alle diverse fasi successive del progetto;
- il mancato affidamento ad un unico soggetto di tutti i servizi previsti dal presente capitolato renderebbe l'esecuzione dell'appalto eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico;
- in particolare, nella fase di monitoraggio e rendicontazione, avere più soggetti renderebbe complesso l'esecuzione dei relativi passaggi e il rispetto delle scadenze;
- l'esigenza di coordinare i diversi operatori economici in caso di suddivisione in lotti rischia seriamente di pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto;

e pertanto la stazione appaltante con tale scelta intende assicurare una più efficace e coordinata fruizione del complesso di attività in cui si articola l'appalto e garantire la razionalizzazione e il contenimento della spesa pubblica attraverso una gestione globale del servizio;

la durata dell'affidamento sarà di un anno (1 gennaio 2021 – 31 dicembre 2021) poiché si intende verificare l'efficacia della gestione attraverso un unico lotto, diversa dall'attuale gestione del servizio in due lotti separati determinatasi in virtù di un ampliamento del servizio; inoltre si ritiene necessario prendere atto degli aggiornamenti normativi in corso prima di procedere a un affidamento di durata temporale più ampia;

**Considerato che:**

il dettaglio delle prestazioni del contratto – CIG 8483082CB6, è quello sotto indicato:

Descrizione servizi/beni	CPV	P ( <i>principale</i> )	Importo
		S ( <i>secondaria</i> )	
Gestione dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela a favore di soggetti titolari di protezione internazionale	85311000-2 servizi di assistenza sociale con alloggio	P	<b>€ 415.000,00</b>

l'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a **zero**;

i finanziamenti dello Stato saranno erogati ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 28, Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019 (anticipo del 50%; pagamento intermedio sino a un massimo del 30% in seguito a rendicontazione semestrale; saldo fino a concorrenza dell'importo finanziato dietro presentazione di rendiconto finale);

il corrispettivo all'ente attuatore sarà erogato ai sensi dell'art. 16 del capitolato d'appalto (l'ente attuatore presenterà semestralmente una nota spese, con relativa documentazione a supporto, che il Comune di Moncalieri provvederà a liquidare in qualità di rimborso entro trenta giorni dal ricevimento, previa acquisizione della documentazione attestante il versamento dei contributi assistenziali e dei contributi assicurativi obbligatori da parte dell'ente attuatore).

**Ritenuto che:**

ai sensi degli artt. 61 e 62 D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 8, co. 1, lett. c, D.L. n. 76/2020, nelle procedure competitive con negoziazione per importi sotto soglia, il termine minimo sia per la presentazione della domanda di partecipazione, sia per la presentazione delle offerte, è di 15 giorni; lo stesso termine minimo di 15 giorni è previsto dalle Linee Guida n. 4 ANAC per quanto riguarda la pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato in caso di procedura negoziata per importi sotto soglia;

la fornitura del servizio avverrà sulla base di una richiesta di offerta ad inviti, denominata RDO e rivolta ai fornitori abilitati sul sito *acquistinretepa.it*, che abbiano manifestato interesse a partecipare, a seguito della pubblicazione di apposito avviso all'albo pretorio comunale e sul sito internet comunale, e siano stati selezionati in base ai criteri enunciati nell'avviso stesso;

le clausole essenziali del contratto sono contenute nelle Condizioni generali di contratto e nel relativo capitolato di appalto riguardanti la categoria merceologica del MePA definita "Servizi sociali", e nel Capitolato speciale d'appalto (e relativi allegati); le principali modalità di svolgimento dell'appalto sono indicate nell'Avviso Pubblico / Disciplinare di gara;

il contratto che deriverà dalla presente procedura, definito "documento di stipula", verrà stipulato dal Dirigente del Settore in forma di scrittura privata a mezzo firma digitale ed invio sul portale *acquistinretepa.it* – MePA negoziazioni.

### **Per quanto sopra premesso e considerato**

visti:

- l'art. 107 del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18/8/2000 n. 267, gli artt. 4 comma 2 e 17 del D.Lgs. 30/3/2001, n. 165, nonché gli artt. 74 e 76 dello Statuto della Città di Moncalieri;
- l'art. 183, commi 5-9 bis, del TUEL n. 267/2000 così come modificato ed integrato dal D.lgs. n. 118/2011;
- il D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 164 del 13.12.2019 che approva il Documento Unico di Programmazione 2020-2022;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 165 del 13.12.2019 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione esercizi 2020-2022;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 71 del 19.2.2020 di approvazione del PEG per l'esercizio 2020-2022;

Richiamato il Decreto sindacale n. 37 del 1 ottobre 2020, ai sensi del quale la direzione *ad interim* del Servizio politiche sociali e lavoro è affidata alla dott.ssa Elena Ughetto, dirigente

del Settore servizi di comunità e promozione della città (incaricata con Decreto sindacale n. 12 del 11/03/2019);

Dato atto che sul presente provvedimento devono essere rilasciati il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147-bis del D.L.vo 18.8.2000, n. 267;

### **il Dirigente ad interim del Servizio politiche sociali e lavoro**

#### **DETERMINA**

- 1) di avviare la procedura di scelta del contraente per l'affidamento della gestione dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela a favore di soggetti titolari di protezione internazionale, ai sensi degli artt. 35 e 36, del D. Lgs. n. 50/2016 (CIG 8483082CB6);
- 2) di approvare l'Avviso Pubblico / Disciplinare di gara e il Capitolato Speciale d'Appalto (e relativi allegati) allegati al presente atto di cui formano parte integrante e sostanziale;
- 3) di individuare il contraente mediante procedura di selezione sul sito *acquistinretepa.it* – MePA negoziazioni, sulla base di una richiesta di offerta, ex D. Lgs 50/2016, denominata RDO e rivolta ai fornitori iscritti sul portale, che abbiano i requisiti fissati dalla Stazione Appaltante nell'Avviso Pubblico di cui sopra;
- 4) che il valore dell'appalto, e il corrispettivo presunto dello stesso, è di **€ 415.000,00**; il corrispettivo effettivo sarà fissato sulla base dell'offerta presentata in sede di gara dal contraente che risulterà aggiudicatario;
- 5) che il corrispettivo sarà liquidato al soggetto attuatore in qualità di rimborso spese;
- 6) che gli oneri di sicurezza sono assenti;
- 7) che la base d'asta per l'offerta economica è di **€ 415.000,00**;

- 8) di scegliere quale criterio di aggiudicazione il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, così come dettagliato nell'avviso pubblico di cui al punto 2);
- 9) che risulterà aggiudicatario il soggetto che avrà ottenuto il miglior punteggio sommando il punteggio ottenuto nella valutazione dell'offerta tecnica e nella valutazione dell'offerta economica, fatta salva la verifica dell'eventuale offerta anomala;
- 10) di dare atto che trattasi di servizio sotto soglia ex art. 36, co. 2, lett. b);
- 11) di dare atto che il contratto che deriverà dalla presente procedura, definito "documento di stipula" verrà stipulato dal Dirigente del Settore, in forma di scrittura privata a mezzo firma digitale ed inviato sul portale *acquistinretepa.it* – MePA negoziazioni;
- 12) di dare atto che, con riferimento al capitolo di entrata capitolo di entrata n. 005555 "*contributo ministero dell'interno progetto accoglienza SPRAR*" collegato al capitolo di spesa n. 163351, il Ministero dell'Interno, con Decreto 1 ottobre 2020, si è impegnato ad assegnare al Comune di Moncalieri un finanziamento pari a € 445.000,00 per l'anno 2021;
- 13) pertanto di accertare l'importo di € **445.000,00** al capitolo di entrata n. **005555** "*contributo ministero dell'interno progetto accoglienza SPRAR*", conto finanziario E.2.01.01.01.001, esercizio 2021, bilancio 2020- 2022;
- 14) di dare ancora atto che la spesa complessiva d'appalto, pari a € **415.000,00** deve essere imputata al capitolo di spesa n. **163351** "*progetto SPRAR – trasferimento ente attuatore*", conto finanziario U.1.04.04.01.001, esercizio 2021, bilancio 2020- 2022;
- 15) che l'importo di € 30.000,00, quale differenza fra l'accertamento di cui al punto 13 e l'impegno di cui al punto 14, è riferito a spese che, se attivate, saranno a carico del Comune di Moncalieri;
- 16) di dare atto che, ai sensi del'art. 65, D.L. 19 maggio 2020, n. 34, le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi (di cui all'art. 1, co.

- 65, L. n. 266/2005) all'Autorità nazionale anticorruzione, per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore della presente norma e fino al 31 dicembre 2020;
- 17) di dare atto che il piano dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio dei relativi esercizi finanziari e con le regole di finanza pubblica;
- 18) di dare atto che si tratta, ai sensi dell'art. 183 D.Lgs. n. 267/2000, di spese per contratti pluriennali;
- 19) di dare atto altresì che, una volta disposta l'aggiudicazione definitiva, il sottoscritto responsabile del servizio riapproverà il quadro economico assumendo l'impegno di spesa secondo le norme di contabilità pubblica;
- 20) di dare ancora atto che il RUP del presente procedimento è la dott.ssa Elena Ughetto;
- 21) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso:
- giurisdizionale al T.A.R. di Torino ai sensi dell'art. 2, letto b) e art. 21 della Legge n.1034/1971 entro il termine di sessanta giorni dalla data di esecutività del presente atto, ovvero da quello in cui l'interessato ne abbia comunque avuta piena conoscenza;
  - straordinario al Presidente della Repubblica per i motivi di legittimità entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra ai sensi dell'articolo 8 del Decreto del Presidente della Repubblica 24/01/1971, n. 1199;
- 22) di esprimere sul presente atto il parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147-bis del D.L.vo 18.8.2000, n. 267.

*Il Dirigente del Settore di Comunità e  
Promozione della Città*  
Elena Ughetto / INFOCERT SPA

(firmato digitalmente)